

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

(1991-2017 гг.)

Учебное пособие

Второе, дополненное издание

Душанбе – 2017

ББК Я 73 66.4 (2тадж)

С - 14

Саидов Зафар Шералиевич (Сайидзода Зафари Шерали). Внешняя политика Республики Таджикистан (1991-2017 гг.): Учебное пособие. – Второе, дополненное издание. – Душанбе: Контраст, 2017. - 142 с.

Рецензенты: доктор исторических наук,
профессор **Е.П. Бажанов**,
кандидат исторических наук
М.С. Иманалиев,
доктор исторических наук,
профессор **Б.К. Султанов**

Редакторы: **Д.А. Дегтерев, К.П. Курылев**

Настоящее учебное издание посвящено внешней политике Республики Таджикистан. В нём анализируются внешнеполитический потенциал страны, эволюция внешнеполитической доктрины и особенности механизма принятия внешнеполитических решений, рассматриваются основные внешнеполитические приоритеты, характерные черты экономической дипломатии и внешнеэкономической стратегии государства.

Учебное пособие предназначено для студентов, магистров, аспирантов, обучающихся по направлениям «Международные отношения», «Политология» и «Зарубежное регионоведение».

ISBN 978-99975-56-24-0

© Саидов Зафар Шералиевич, 2017

1. ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС

1.1. Географический и природно-ресурсный потенциал

Таджикистан - государство Центральной Азии, расположенное примерно на одной широте с Грецией и южными районами Италии и Испании во внутренней части Азиатского материка, на значительном удалении (1000 км.) от океанов и морей. Таджикистан - это горная страна на стыке Памира и Тянь-Шаня. Из 142 тыс. кв. км. ее площади только 7% можно отнести к равнинным.

Территория страны вытянута с запада на восток на 700 км. при максимальном поперечном размере (с севера на юг) 350 км. Государственная граница Таджикистана имеет общую протяженность 4195,5 км., в том числе 1374,2 км. с Афганистаном на юге (включая Ваханский коридор), 497,8 км. с КНР на востоке и северо-востоке, 987,5 км. с Кыргызстаном на севере и 1336 км. с Узбекистаном на севере и западе.

Ваханский коридор - это полоса земли шириной 15-57 км. и длиной около 300 км. на северо-востоке Афганистана, которая отделяет территорию Таджикистана от Пакистана и Индии. Истори-

чески это был наиболее сложный участок Велико-го шелкового пути, а позднее - буфер между Средней Азией и Британской Индией.

Обилие источников питания (ледниково-снеговые, снеголедниковые, снеговые и снего-дождевые) в сочетании с горным рельефом обусловили развитие в Таджикистане густой речной сети. Общая протяженность 947 рек, имеющих длину более 10 км, превышает 28,6 тыс. км. Большинство рек относится к бассейну Амударьи-Пяндж, Вахш, Кафирниган, Зеравшан и др. В стране насчитывается около 1300 озер общей площадью 705 кв. км. Таджикистан - обладатель многочисленных ледников, общая площадь которых составляет 6% территории страны. Наибольшее количество ледников расположено на Памире.

Практически вся горная территория Таджикистана изобилует селевыми руслами, которые в результате экстремального накопления воды в их верховьях могут послужить путем движения селевых потоков с возможными катастрофическими последствиями.

В результате оползней, вызванных землетрясением 10 июля 1949 г., были полностью уничтожены таджикские кишлаки Хаит и Хисорат,

погибли тысячи людей. Землетрясение в районе кишлака Шарора в январе 1989 г. также вызвало гигантские оползни, из-за которых погибли сотни людей.

На территории Таджикистана разведаны сотни месторождений разнообразных строительных материалов, поделочных, облицовочных и драгоценных камней, угля, нефти и газа, золота, серебра, полиметаллов (свинец, цинк), олова, вольфрама, молибдена, сурьмы, ртути, плавикового шпата, висмута, железа, целестина и других полезных ископаемых. Одни отработаны, другие подготовлены к проектированию и строительству, некоторые перспективные объекты нуждаются в доразведке.

Юго-Западный Таджикистан - перспективный в отношении открытия крупных месторождений углеводородов район. Прогнозные запасы этой части страны оцениваются в 800 млн. т условного топлива. В республике выявлены, открыты и обследованы сотни месторождений пресных и минеральных (сероводородных, йодно-бромных, углекислых), термальных и холодных вод.

1.2. Демографический потенциал

На конец 2016 г. население Таджикистана составляло 8769 тыс. чел., из которых 36,4% - в возрасте до 14 лет. Естественный прирост населения держится на отметке 2,2. Уровень урбанизации составляет менее 30%, а средняя семья в сельской местности состоит из 8 чел.

Плотность населения имеет крайне неравномерный характер. Так, в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) она составляет только 3,4 чел./кв. км., в Хатлонской области (юго-запад) - 101,6, в Согдийской области (север) - 82,5 чел./кв. км. В Душанбе (территория 0,1 тыс. кв. км.) проживает 810 тыс. чел.

В Горно-Бадахшанской автономной области на территории, составляющей 44,9% всей территории страны, проживает 217 тыс. чел. (3,2% населения). Более половины из них (около 150 тыс. чел.) относятся к шиитам-исмаилитам.

Большинство населения Таджикистана - мусульмане-сунниты ханафитского мазхаба. В стране действуют 3920 мечетей и Исламский институт.

Национальный состав населения заметно изменился за последние 16 лет из-за значительного оттока жителей, родным языком которых

являлся русский (русские, украинцы, татары, башкиры, евреи и др.). Из более чем 800 тыс. русскоязычных осталось около 80 тыс. чел. На сегодня подавляющую часть населения составляют таджики (около 80%) и узбеки (около 18%).

Несмотря на катаклизмы, связанные с распадом Советского Союза, гражданским противостоянием и усилением миграции за пределы страны, общая численность населения увеличилась с 2,7 млн в 1967 г. до 8,7 млн., т.е. в 3,2 раза. Ожидается, что к 2020 г. этот показатель достигнет 9,6 млн. чел.

1.3. Экономический потенциал

Природно-ресурсный, географический и демографический потенциалы страны обуславливают особенности ее экономического развития. Так, высокий естественный прирост населения требует ускоренного создания большого числа рабочих мест.

Горный рельеф местности создает значительные технические трудности, что приводит к росту затрат при хозяйственном освоении территорий. В то же время он является основой для эффективного развития гидроэнергетики - экологически чистой составляющей топливно-энергетического комплекса (ТЭК), работающей

на восполняемых источниках энергии, а также получения исключительно большой отдачи земледелия на поливном клине, обеспеченном высоким уровнем солнечной радиации. Ландшафты Таджикистана в сочетании с бальнеологическими свойствами многочисленных минеральных источников, поверхностных и подземных, создают уникальный потенциал для развития индустрии туризма, в том числе международного, альпинизма, скалолазания, рекреационных комплексов, горных автомобильных ралли.

Разведанные к настоящему времени месторождения полезных ископаемых позволяют говорить о перспективах развития добывающей промышленности самого различного профиля. Отсутствие выхода к Мировому океану, тупиковое положение в мировой железнодорожной сети делают приоритетным решение проблемы реконструкции действующих и строительства новых транспортных коммуникаций.

Низкая удельная обеспеченность пахотными землями (0,09 га. поливных земель и 0,13 га. пахотных на 1 чел.) и довольно ограниченный резерв их увеличения делают весьма затруднительным выбор сельхозкультур с учетом их наибольшей экономической эффективности и требуют применения самых современных технологий.

В 2016 г. принята Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 г.

Таджикистан - аграрно-индустриальная страна, где 18,9% ВПП приходится на сельское хозяйство, 21,9% - на промышленность, остальное - на сектор услуг. ВВП по паритету покупательской способности в 2015 г. составил 23,31 млрд. долл. США, а государственный бюджет - 2,4 млрд. С 2000 г. наблюдается устойчивый экономический рост на уровне 5-7%.

Важной сельскохозяйственной культурой с большим экспортным потенциалом является хлопок. Его производство получило развитие в Вахшской долине, а также на юге страны в Обикикской долине и Дангаринской степи, на севере в Аштском и Кизилинском массивах. В 2014 г. в стране было собрано 417,9 тыс. т. хлопка. Второй по объему валовой продукции составляющей в сельском хозяйстве республики следует назвать производство овощей и фруктов, в том числе томатов и абрикосов, винограда и цитрусовых.

Особое место в экономике Таджикистана занимают добывающие и перерабатывающие предприятия горной подотрасли, в том числе Таджикский алюминиевый завод, Таджикский золоторудный комбинат и Анзобский ГОК.

Таджикский алюминиевый завод, ныне государственное унитарное предприятие «Таджикская алюминиевая компания» (г. Турсунзаде), - основной экспортер страны, на экспорт отправляет 98% своей продукции. В 2004-2007 гг. завод сотрудничал с российской компанией «Русал», однако впоследствии сотрудничество было свернуто.

Таджикский золоторудный комбинат, позже совместное таджикско-британское предприятие СП «Зеравшан», акции которого принадлежат зарубежному партнеру (75%) и сегодня выкуплены китайской компанией, расположен в Согдийской области, перерабатывает 500 тыс. т. руды в год и производит до 3 т. золота. При сохранении мощности подтвержденных запасов хватит на 70 лет работы комбината.

Анзобский ГОК, находящийся в Центральном Таджикистане (Зеравшанский хребет), имеет установленную мощность по добыче и переработке сурьмяно-ртутных руд - 320 тыс. т. в год. При доведении мощности комбината до проектной (700 тыс. т. руды в год) обеспеченность его составит более 80 лет.

Флагман тяжелой промышленности - предприятие «Востокредмет» (ранее Ленинабадский горно-химический комбинат) по добыче и обогащению урана, расположенное в г.

Бустон Согдийской области. Функционирует также ряд небольших горных предприятий по добыче золота, полиметаллов, серебра, мрамора, гранитов, инертных заполнителей, драгоценных камней (рубинов).

Основу электроэнергетики Таджикистана составляют ГЭС, в том числе каскад ГЭС на реке Вахш (Нурекская, Байпазинская, Сангтудинская-1, 2, Сарбандская и др.).

Сангтудинская ГЭС-1 строилась совместно с РАО «ЕС России» и была открыта с участием президентов Таджикистана и РФ 31 июля 2009 г. Сангтудинская ГЭС-2 строилась при финансовой поддержке Ирана компанией «Сангоб» (ИРИ). Первый агрегат был запущен 5 сентября 2011 г. с участием президентов Таджикистана и Ирана, второй - в сентябре 2014 г.

Также предполагается достроить гигантскую Рогунскую ГЭС и создать новые ГЭС на реках Пяндж, Зеравшан, Кафирниган. Недостатком системы снабжения Таджикистана электроэнергией является отсутствие в ее основе базисной станции, режим работы которой не зависел бы от интенсивности таяния ледников и снежников.

1.4. Военный потенциал

Вооруженные силы Республики Таджикистан созданы в 1993 г. в условиях гражданской войны. Первые подразделения, части и соединения были сформированы на базе отрядов Народного фронта, сражавшегося за сохранение конституционного строя в стране.

С 1993 г. ежегодно более 100 таджикистанцев поступают в высшие военные учебные заведения РФ. С первого года существования молодой таджикской армии начал функционировать Таджикский высший военный колледж (ныне Военный институт). В настоящее время офицеры Вооруженных сил Республики Таджикистан также обучаются в Казахстане, Азербайджане, Индии и КНР.

В 1997 г. политика президента Э. Рахмона увенчалась подписанием в Москве базового Общего соглашения о мире и национальном согласии в Таджикистане. Начался второй этап строительства национальной армии. На основе межправительственных соглашений между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан при Министерстве обороны страны был сформирован аппарат российских военных советников, с помощью которых налаживалась

система плановой оперативной подготовки всех органов военного управления и боевой подготовки войск.

Вооруженные силы Республики Таджикистан сегодня состоят из трех видов (сухопутные войска, войска ПВО и ВВС), а также специальных и технических частей и соединений центрального подчинения. На вооружении соединений и частей Министерства обороны стоит военная техника и вооружение советских, российских и китайских образцов.

С 1997 г. ряды Вооруженных сил начали пополняться кадровыми офицерами - выпускниками высших военно-учебных заведений РФ и Таджикистана. Основной костяк командного состава составляют офицеры, имеющие опыт службы в Советской армии и боевую закалку, приобретенную в ходе защиты конституционного строя в республике.

В целях повышения уровня оперативной и боевой подготовки органов военного управления и войск с 1998 г. регулярно проводятся командно-штабные и тактические учения. Благодаря планомерной оперативной и боевой подготовке органы военного управления и войска Министерства обороны (начиная с 2000 г.) организуют совместные учения, привлекая другие силовые структуры республики.

Необходимость совместной оперативной и боевой подготовки всех силовых структур продиктована реалиями современной жизни, угрозой международного терроризма и экстремизма. Традиционный метод ведения боевых действий против террористов малоэффективен. В борьбе с этим злом должны принимать активное участие все силовые структуры по направлениям своей деятельности согласно единому плану. Поэтому президентом страны Э. Рахмоном был утвержден новый план охраны и обороны республики, где обозначены цели и задачи соответствующих органов. Ведущая роль возложена на Министерство обороны и Генеральный штаб Вооруженных сил.

Военно-политическое руководство Республики Таджикистан в рамках ОДКБ, других договоров и соглашений государств-участников СНГ всегда придавало большое значение коллективным усилиям стран Содружества в области обеспечения общей и региональной безопасности. Тому примером проводимые ежегодно с 1999 г. совместные командно-штабные учения «Южный щит Содружества», совместные боевые стрельбы войск Объединенной системы ПВО СНГ на полигоне Ашулук. Сформированы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР) и быстрого развертыва-

ния (КСБР) с Объединенным штабом в Бишкеке. Батальон специального назначения и тактическая группа, выделенные в состав КСБР от Вооруженных сил РТ, постоянно занимаются по усиленной программе боевой подготовки.

Хорошие взаимосвязи и сотрудничество налажены с КНР, Индией, Пакистаном, Ираном и другими странами, в том числе в сфере подготовки военных кадров. Таджикистан играет активную роль в восстановлении мирной жизни в соседнем Афганистане.

Для более качественной и эффективной подготовки войск с 2000 г. на территории всех соединений и частей постепенно создаются приказарменные учебно-материальные базы, тактические, огневые, инженерные, спортивные учебные городки, полосы препятствий, а в некоторых соединениях, где позволяет площадь, танкодромы и стрельбища. Имея подобную учебно-материальную базу, командования частей могут проводить все виды повседневных занятий, не выезжая за пределы мест дислокации, кроме тактических учений с боевой стрельбой.

2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И МЕХАНИЗМ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Первые внешнеполитические шаги (1992 г.)

После обретения Республикой Таджикистан государственной независимости 9 сентября 1991 г. остро встал вопрос о признании суверенитета страны мировым сообществом, т.е. влиятельными государствами на международной арене и международными организациями. Первым и огромным шагом новой независимой страны стало членство в Организации Объединенных Наций - со 2 марта 1992 г.

Указ президента Р. Набиева от 25 августа 1992 г. предусматривал открытие посольств Республики Таджикистан в Афганистане, Иране, Пакистане, Бельгии, Саудовской Аравии, Китае, Турции, США, ФРГ и генерального консульства в столице Индии. Таджикистан был принят в членство СБСЕ (26 февраля 1992 г.), МВФ и Европейского банка реконструкции и развития. В столице республики открылись посольства Ирана (8 января 1992 г.), Китая (13 марта 1992 г.), США (16 марта 1992 г.), Турции (22 марта 1992 г.), России (4 мая 1992 г.) и Пакистана (6 июня 1992 г.). Таджикистан с визитами

посетили госсекретарь США Дж. Бейкер (13 февраля, 12-14 апреля 1992 г.), официальные делегации Ирана, Пакистана, КНДР, Саудовской Аравии, Кувейта, Бангладеш, Турции, Франции, ФРГ, Румынии, Кыргызстана, СБСЕ, МВФ, ООН, Красного Креста и Красного Полумесяца, были подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве в сферах торговли, экономики и культуры с Молдовой, Украиной, Ираном, Кубой.

Президент Р. Набиев осуществил официальные и рабочие визиты в Финляндию (для подписания Заключительного акта по безопасности и сотрудничеству в Европе, 25-27 февраля 1992 г.), Иран (28-30 июня 1992 г.), Пакистан (30 июня-2 июля 1992 г.), Афганистан (14-15 июля 1992 г.) и другие страны. В его Обращении к гражданам республики от 7 февраля 1992 г., опубликованном в периодической печати, отмечалось, что суверенное государство Таджикистан официально признали 83 государства мира, в их числе - США, Великобритания, Россия, Франция, Китай, т.е. все члены Совета безопасности ООН. Это были первые достижения Таджикистана, нового субъекта международных отношений.

Однако начало митингов в марте-мае 1992 г. на столичных площадях Шахидон и Озоди, раз-

горание вооруженного конфликта поставили под сомнение все эти достижения в области международных отношений. В 1992 г. некоторые иностранные представительства, открывшиеся было в Душанбе, стали уменьшать численность своего аппарата, а то и вовсе прекращать деятельность и покидать страну. Двусторонние отношения Республики Таджикистан почти со всеми странами резко сократились.

Давали о себе знать последствия гражданской войны, сохранявшееся противостояние сторон гражданского конфликта и стихийные бедствия. Над страной довлели межрегиональные противоречия, усугублявшиеся бедственным положением экономики, техники, культуры, социальной сферы. Для постепенного вывода республики из тяжелейшего социально-политического кризиса необходимо было мобилизовать все здоровые силы. С учетом этого Верховный Совет и Правительство Республики Таджикистан определили основные позиции и приоритеты внешней политики государства.

2.2. Пять сегментов внешней политики Таджикистана (1993 г.)

На XVIII сессии Верховного Совета Республики Таджикистан 28 декабря 1993 г. пред-

седатель Верховного Совета – глава государства Э. Рахмон заявил:

«Во время разработки концепции внешней политики нашей страны мы должны учесть, что Республика Таджикистан с точки зрения географического расположения, геополитического положения и своих экономических интересов входит в пять политических сегментов:

Первый сегмент - СНГ, которое, несмотря на трудности первых лет своего формирования, содержит в себе тенденцию к укреплению всесторонних связей.

Второй сегмент - Центральная Азия, которая в настоящее время стремится к экономическому и политическому единству.

Третий сегмент - пространство жизнедеятельности соседних персоязычных государств, которые хотя пока еще и не пришли к какому-либо единому политическому или экономическому союзу, тем не менее притягиваются друг к другу не только историческим единством и культурными истоками, но и реальными перспективами национального развития.

Четвертый сегмент - широкий круг населенных мусульманами стран Востока, которые связаны друг с другом не только единством обычаев и духовных традиций, но также воз-

возможностями и потребностями национального развития.

Наконец, *пятый сегмент* - это мировое сообщество, которое, как никогда ранее, проявляет свою внешнюю и внутреннюю сплоченность и медленно, но последовательно движется в направлении единой общечеловеческой цивилизации».

2.3. Межтаджикские переговоры

В тот период (1992-1997 гг.) страна переживала гражданскую войну, которая принесла огромные людские, социально-экономические, политические и духовно-нравственные потери, восстановить которые было практически невозможно. С установлением конституционной власти в стране основной задачей и целью Таджикистана стал вопрос о прекращении огня и достижении мира в стране. Реализации этих целей была подчинена вся внешняя политика и дипломатия Таджикистана для того, чтобы обеспечить безопасность страны, упрочить ее суверенитет и сохранить территориальную целостность.

Становление и утверждение внешней политики Республики Таджикистан сопровождалось большими трудностями.

В 1994-1997 гг. было проведено восемь раундов межтаджикских переговоров, в том числе в Москве (1-й и 7-й раунды), Тегеране (2-й, 6-й и 8-й раунды), Исламабаде (3-й раунд), Алма-Ате (4-й раунд), Ашхабаде (5-й раунд). Также проходили промежуточные консультации Правительства Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозиции (ОТО), встречи президента Э. Рахмона и руководителя ОТО С. Нури.

Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане было подписано 27 июня 1997 г. в Москве Э. Рахмоном, С. Нури и специальным представителем Генерального секретаря ООН Г. Мерремом.

15 сентября 1997 г. начала свою работу Комиссия по национальному примирению. Комиссия прекратила свою деятельность после созыва I сессии нового профессионального парламента и формирования его руководящих органов, что произошло 27 марта 2000 г.

Сложность становления внешней политики Таджикистана состояла в том, что она начиналась практически с нуля. В стране не существовало полноценных традиций внешнеполитической деятельности. Ввиду того, что в Республике Таджикистан шла гражданская война и все силы

были брошены на ее прекращение и запуск пост-конфликтного восстановления, внешнюю политику в концептуальном плане правительство начало реально формировать лишь в 2001 г.

2.4. Концепция внешней политики 2002 г. и доктрина политики «открытых дверей»

В 2002 г. президентом Э. Рахмоном была утверждена (24 сентября) первая Концепция внешней политики Республики Таджикистан, а парламентом страны принят Закон о дипломатической службе. С тех пор Концепция стала основополагающим политическим документом, в котором отражена система официальных взглядов на основные направления и приоритеты международной деятельности государства.

В Концепции внешней политики 2002 г. были оформлены и закреплены устоявшиеся и оправдавшие себя позиции и целеустановки, намечены новые цели и сведены в систему принципиальные подходы Республики Таджикистан, которые составляли содержание внешнеполитической деятельности государства. Вместе с тем в Концепции, безусловно, присутствовали и элементы новизны - в формировании национальных приоритетов, в конкретных

оценках и акцентах, выборе инструментов реализации внешнеполитических задач.

В 2002 г. во внешней политике Таджикистана была сформулирована доктрина политики «открытых дверей», которая означает диверсификацию межгосударственных отношений, открытость всем политическим направлениям, международным контактам, торгово-инвестиционным отношениям.

Изменения, произошедшие в регионе и мире со второй половины 2001 г., вызвали необходимость проведения такой внешней политики, которая отражала бы интересы и ответственность всех сторон - государства и его органов, гражданского общества, предпринимательских кругов - и способствовала бы обеспечению их адекватного вклада в ее эффективную реализацию с целью формирования благоприятных внешних условий для продвижения национальных приоритетов развития, укрепления национальной безопасности страны и ее позитивного восприятия за рубежом. Не случайно о необходимости разработки и принятия концепции внешней политики государства президент республики говорил дважды - в своих ежегодных посланиях парламенту страны в

2001 и 2002 гг. На торжественном заседании по случаю 10-й годовщины XVI сессии Верховного Совета республики 15 ноября 2002 г. и в своем новогоднем обращении к гражданам республики 31 декабря 2002 г. глава государства Э. Рахмон впервые заявил, что избрал многовекторную политику «открытых дверей», которая должна соответствовать национальным интересам страны, обеспечивать их активную защиту на международной арене и эффективное использование внешних факторов в решении внутренних проблем. Внешняя политика должна, по словам главы государства, в первую очередь способствовать устойчивому экономическому развитию страны, привлечению зарубежных инвестиций, расширению и оптимизации разноотраслевого сотрудничества со всеми государствами мира, которые хотят сотрудничать с Таджикистаном на взаимовыгодной основе и благожелательно относятся к нему.

2.5. Концепция внешней политики 2015 г.

В течение более 10 лет после принятия предыдущей Концепции продолжался ускоренный процесс политической и экономической трансформации, изменилась региональная ситуация, появились новые вызовы и угрозы безопасности.

Возникла необходимость обновления действующей Концепции внешней политики.

Президент Э. Рахмон в своем выступлении перед дипломатическими сотрудниками страны 15 марта 2013 г. по случаю открытия нового здания Министерства иностранных дел Таджикистана указал на необходимость разработки новой Концепции внешней политики страны и дал соответствующие поручения Правительству Таджикистана и Министерству иностранных дел республики.

Новая Концепция внешней политики страны была утверждена Указом Президента Республики Таджикистан 27 января 2015 г. под № 332. Она состоит из четырех глав: «Общие положения»; «Республика Таджикистан в системе международных отношений»; «Внешнеполитические приоритеты Республики Таджикистан»; «Разработка и реализация внешней политики Республики Таджикистан».

В Концепции перечислены национальные интересы в сфере внешнеполитической деятельности Республики Таджикистан, которые подразумевают также обеспечение энергетической независимости страны, ее продовольственной безопасности и выход из коммуникационного тупика, создание пояса безопасности и добрососедства на границах республики.

Внешняя политика Республики Таджикистан определена как независимая многовекторная внешняя политика, которая основывается на безоговорочном уважении международного права и реализуется на объективной и прагматичной основе.

Проводимая политика, по сути, политика «открытых дверей», миролюбивая и бескорыстная, и при ее осуществлении Таджикистан придерживается отношений дружбы и признания обоюдных интересов на основе взаимного уважения, равноправия и взаимовыгодного сотрудничества со всеми ближними и дальними странами. Республика считает главной и важной нормой общего миропорядка практическое соблюдение баланса между глобализационными процессами и национальными интересами каждой страны.

В качестве одной из задач внешней политики обозначено участие страны в деятельности международных и региональных организаций (ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОДКБ, ОИС, ОЭС, СВМДА, Азиатского диалога по сотрудничеству, международных финансовых институтов). Таким образом Таджикистан намерен вносить свой вклад в укрепление безопасности и стабильности, а также использовать возмож-

ности этих организаций для обеспечения устойчивого развития страны.

Одно из приоритетных направлений внешней политики - долгосрочные и стабильные отношения с традиционными партнерами - государствами-участниками СНГ. Из Концепции следует, что Таджикистан с учетом разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках Содружества будет стремиться к углублению взаимовыгодного сотрудничества.

Важное место в Концепции отводится развитию дружественных отношений, союзнического взаимодействия и стратегического партнерства с РФ, указана общность целей и задач, стоящих перед государствами Центральной Азии, predetermined необходимость расширения и углубления отношений с Узбекистаном, Казахстаном, Туркменистаном и Кыргызстаном на основе доверия, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества.

Отношения с КНР достигли уровня *всестороннего* стратегического партнерства и создали благоприятную основу для поступательного наращивания многопланового взаимодействия в политической области, сфере безопасности, торгово-экономическом и культурном направлениях.

Особое место занимают дружественные отношения с Афганистаном и Ираном, основанные на исторических, языковых и культурных общностях.

Интенсификация отношений с высокоразвитыми странами мира и применение их богатого опыта в плане содействия дальнейшему политическому и экономическому развитию Таджикистана имеет особое значение. Планируется углубление партнерских отношений с США и расширение долгосрочного и устойчивого сотрудничества с ЕС и странами-членами.

Взаимовыгодные контакты со странами Ближнего Востока, Южной Азии и Юго-Восточной Азии - одно из важных направлений внешней политики Таджикистана, которое будет способствовать привлечению инвестиций и выходу на быстроразвивающиеся рынки капитала, технологий, промышленной продукции, а также использованию их транзитного потенциала.

Республика также заинтересована в углублении многоотраслевых, взаимовыгодных отношений со странами арабского и исламского мира, в особенности в торгово-экономическом сотрудничестве.

Накопленный за годы независимости опыт дает возможность разрабатывать новые

направления сотрудничества, в частности со странами Северной, Центральной и Южной Америки, арабскими странами Северной Африки, некоторыми государствами центральной и южной части данного континента, а также со странами Океании.

Республика Таджикистан поддерживает деятельность Организации Объединенных Наций в качестве единственного института-регулятора международных отношений, обладающего полномочиями по принятию решений, связанных с коллективными действиями по защите мира и поддержанию безопасности международной системы.

Обеспечение и отстаивание национальных интересов, активное продвижение созидательных инициатив и предложений Республики Таджикистан в ООН и ее специализированных учреждениях, в том числе ЮНЕСКО, а также усилия, направленные на получение членства Республики Таджикистан в выборных органах и структурах ООН, - одна из ключевых задач внешней политики страны.

Отдельные разделы Концепции внешней политики 2015 г. посвящены экономической дипломатии, дипломатии водного сотрудничества, культурно-гуманитарной и информационной дипломатии.

Цель экономической дипломатии заключается в формировании эффективной экономики посредством привлечения иностранных инвестиций, интеграции Республики Таджикистан в региональную и мировую экономику, а также в обеспечении экономической безопасности страны. В разделе водного сотрудничества изложена принципиальная позиция республики в вопросах использования водных ресурсов: Таджикистан как страна верховья и основной источник формирования водных ресурсов Центральной Азии не будет создавать препятствий для водообеспеченности региона. Благодаря инициативам президента Э. Рахмона страна за годы государственной независимости активно реализовывала водную дипломатию.

В 2003 г. президент Э. Рахмон выдвинул инициативу о провозглашении Международного десятилетия действий «Вода для жизни, 2005-2015», одобренную резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Также была одобрена инициатива Таджикистана о провозглашении 2013 г. Международным годом водного сотрудничества. В рамках Международного десятилетия действий в Душанбе прошли Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения десятилетия (июнь 2010 г.); Международная конференция высокого уровня по водному сотрудниче-

ству (август 2013 г.); Международная конференция высокого уровня по итогам реализации Международного десятилетия (июнь 2015 г.). В ходе VII Всемирного водного форума в Республике Корея в апреле 2015 г. Э. Рахмон выдвинул инициативу о провозглашении Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» (2018-2028 гг.), которая была единодушно одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 21 декабря 2016 г.

Целями культурной и гуманитарной дипломатии являются защита и сохранность коренных национальных духовно-культурных ценностей таджикского народа, достойное представление республики на международной арене как страны, обладающей древней историей и культурой, расширение культурно-гуманитарного сотрудничества со странами мирового сообщества. Информационная дипломатия Республики Таджикистан рассматривает содействие обеспечению информационной безопасности страны как свою главную цель.

В заключительной части Концепции указана роль органов власти в процессе подготовки и реализации внешней политики Республики Таджикистан. Для усовершенствования механизмов формирования внешней политики преду-

смотрено создание Совета по внешней политике как консультативного органа, которое было инициировано поручением главы государства во время встречи с дипломатическими сотрудниками 15 марта 2013 г.

2.6. Внешнеполитический механизм

После обретения государственной независимости был в основном создан внешнеполитический механизм государства. В Таджикистане исполнительная власть замыкается на президенте республики. Президент является главой государства и правительства, создает Совет безопасности и руководит им. Полномочия президента Таджикистана во внешнеполитической сфере установлены Конституцией 1994 г. в соответствии со стандартом, принятым в президентских республиках.

В соответствии со ст. 69 Конституции президент страны определяет основные направления внешней политики государства и представляет Таджикистан в международных отношениях. В его ведении находятся как дипломатические, так и иные каналы связи с иностранными государствами, а также соответствующий аппарат, необходимый для реализации внешнеполитических решений. Глава государства руково-

дит внешней политикой, подписывает международные договоры и представляет их на утверждение Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента), назначает и освобождает глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и представителей республики в международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств. Президент республики предоставляет политическое убежище, присваивает дипломатические ранги, специальные чины и звания.

Парламент Республики Таджикистан не является официальным органом внешних сношений и поддерживает лишь активные межпарламентские связи. Его роль сводится к принятию законодательных актов, необходимых для осуществления внешней политики государства, в том числе по линии ратификации международных договоров.

Внешнеполитические вопросы тесно переплетены с вопросами обеспечения национальной безопасности. Конституционным органом коллегиального руководства вопросами обороны и безопасности Республики Таджикистан, который вырабатывает решения по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, терри-

ториальной целостности, государственного суверенитета, конституционного строя страны, является Совет безопасности.

Председателем Совета безопасности по должности является президент Республики Таджикистан, постоянными его членами - председатели Маджлиси милли (сенат) и Маджлиси намоҷандагон (нижняя палата парламента) Маджлиси Оли республики, премьер-министр, секретарь Совета безопасности Республики Таджикистан. Членами Совета безопасности могут быть руководители министерств и ведомств экономического развития и торговли, финансов, иностранных дел, юстиции, обороны, внутренних дел, безопасности, охраны природы, здравоохранения, а также иные должностные лица.

Совет безопасности Республики Таджикистан в соответствии с основными направлениями и задачами его деятельности образует межведомственные комиссии или рабочие группы, которые в зависимости от возлагаемых задач могут создаваться на постоянной или временной основе по общефункциональному признаку и по отдельной сфере деятельности, в том числе внешнеполитической.

2.7. МИД Таджикистана

Министерство иностранных дел Таджикистана является центральным исполнительным органом республики, осуществляющим внешнеполитическую деятельность и возглавляющим единую систему органов дипломатической службы в соответствии с Конституцией и законами республики, актами президента и правительства, международными договорами, иными нормативными правовыми актами, Положением о МИД, утвержденным правительством республики. Деятельность МИД Таджикистана направлена на реализацию внешнеполитического курса страны, определяемого ее президентом.

МИД входит в структуру правительства, в рамках реализации права законодательной инициативы разрабатывает проекты законодательных актов, входящих в его компетенцию. По поручению правительства республики или по собственной инициативе внешнеполитическое ведомство государства подготавливает проекты указов президента или постановлений правительства страны.

Министерство иностранных дел имеет право вносить на рассмотрение президента предложения о заключении международных договоров межгосударственного характера,

представляет правительству предложения о ратификации международных договоров Республики Таджикистан, о присоединении к международным договорам, о приостановлении их действия или денонсации.

В случае нарушения обязательств по международному договору с Республикой Таджикистан другими его участниками МИД вносит в правительство страны предложения о принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями договора.

Внешнеполитическое ведомство осуществляет координирующую роль в вопросах заключения, выполнения и денонсации международных договоров, а также контроль за реализацией международных договоров и достигнутых договоренностей.

Центральные исполнительные органы республики, а также государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные президенту страны, совместно с Министерством иностранных дел или по согласованию с ним представляют в правительство предложения о заключении международных договоров по вопросам своей компетенции. Предлагаемые государственными органами к заключению проекты международных договоров подлежат обязательному согласованию в МИД Таджикистана

после проведения их правовой экспертизы Министерством юстиции республики.

В задачи внешнеполитического ведомства входит согласование сроков и программ зарубежных визитов президента и премьер-министра. Для организации визита в зарубежную страну направляется рабочая группа, включающая сотрудников соответствующих подразделений исполнительного аппарата президента, министерств и ведомств.

При проведении внутригосударственных и международных мероприятий для всех государственных органов и организаций обязательным является исполнение единых протокольно-организационных норм, соблюдение принципа протокольного старшинства, которые устанавливает и обеспечивает Государственный протокол. МИД осуществляет контроль за соблюдением Государственного протокола государственными органами республики.

Правовые основы, порядок организации и деятельности дипломатической службы определяется Законом РТ «О дипломатической службе», первый вариант которого был подписан президентом республики Э. Рахмоном 2 декабря 2002 г. Новый Закон «О дипломатиче-

ской службе» был утвержден 31 декабря 2014 г. под № 1173. Согласно закону дипломатическая служба является одним из видов государственной службы.

Министр иностранных дел назначается на должность и освобождается от должности указом президента, утвержденным на совместном заседании Маджлиси милли (сената) и Маджлиси намояндагон (нижней палаты) Маджлиси Оли (парламента).

Послы и постоянные представители республики при международных организациях назначаются на должность и освобождаются от должности президентом страны. Заместители министра иностранных дел назначаются на должность и освобождаются от должности правительством республики. Назначение на другие должности и освобождение от других должностей дипломатической службы отнесено к компетенции МИД.

2.8. Информационная дипломатия

Важным направлением деятельности МИД является информационная дипломатия. Формирование позитивного имиджа Таджикистана требует создания единой, хорошо отлаженной системы, позволяющей формировать новост-

ные поводы с необходимой частотой и высокого качества, утверждать практику регулярного и доброжелательного взаимодействия пресс-служб президента, парламента, МИД и зарубежных посольств, других государственных ведомств и учреждений, новостных агентств республики с отечественными и зарубежными контрагентами.

Управление информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования - структурное функциональное подразделение центрального аппарата МИД Таджикистана. В задачи управления входят участие в разработке и осуществлении мероприятий по информационному обеспечению внешней политики республики; обеспечение участия республики в международных организациях и форумах по информационной тематике; участие в межведомственной координации международного сотрудничества в информационной сфере; аккредитация корреспондентов иностранных СМИ в Таджикистане и оказание им содействия в профессиональной деятельности.

Для выполнения этих задач управление распространяет официальную информацию по вопросам, касающимся внешней политики, проводит пресс-конференции и брифинги, содействует организации выступлений высоких представите-

лей в республиканском пресс-центре, участвует в информационном обеспечении государственных визитов в Таджикистан, а также визитов за рубежом на высшем и высоком уровне государственных должностных лиц и делегаций республики, участвует в подготовке международных договоров и соглашений по вопросам информационной сферы, выпускает информационный бюллетень МИД Таджикистана «Дипломатия Таджикистана», обеспечивает информационное наполнение сайта министерства в Интернете.

«Дипломатия Таджикистана» - ежегодное издание МИД Таджикистана, которое готовится по материалам пресс-службы Президента, управления информации, прессы, анализа и внешнеполитического планирования МИД и Национального информационного агентства Таджикистана «Ховар».

Издание традиционно имеет несколько сот страниц и содержит подробную информацию о внешнеполитических итогах года, внешнеэкономической деятельности, хронике событий (государственных и официальных, а также рабочих визитах), выступления и интервью президента республики, министра иностранных дел, других официальных лиц.

Ежегодно Управление информации, прессы, анализа и внешнеполитического планиро-

вания передает в СМИ сотни инициативных информационных материалов. С помощью электронной связи в последние годы удалось существенно ускорить их прохождение.

В этой деятельности управление тесно сотрудничает с Министерством культуры, Комитетом по телевидению и радиовещанию при правительстве, Службой связи при правительстве, Союзом журналистов Таджикистана, рядом других ведомств и профессиональных организаций журналистов.

Важной составной частью деятельности управления является поддержание тесных контактов с зарубежными корреспондентами, аккредитованными в республике. Работа с иностранными корреспондентами включает оказание им визовой поддержки, их аккредитацию при МИД Таджикистана (необходима для осуществления зарубежными корреспондентами профессиональной деятельности на территории республики), содействие в решении практических вопросов пребывания, помощь в доступе к официальным источникам информации.

3. ОСНОВНЫЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

3.1. Интеграция в рамках СНГ, ОДКБ, ШОС

Республика Таджикистан после распада СССР стала полноправным членом СНГ. Прочные связи республики с этой организацией predeterminedены не только политическими, социальными и культурными узами.

Это было продиктовано прежде всего коренными интересами страны. Тогда, в начале 1993 г., несмотря на подписание Договора о коллективной безопасности, не было полной уверенности в том, что внутренняя и внешняя безопасность страны гарантирована. Было также совершенно очевидно, что Таджикистан не смог бы собственными силами обеспечить безопасность своих рубежей. К тому же требовалось ликвидировать тяжкие последствия гражданской войны, расширить сотрудничество с зарубежными странами, сохранить и развить устоявшиеся традиционные связи на постсоветском пространстве. Эти и другие факторы побудили республику избрать курс с приоритетной ориентацией на страны СНГ. Таджикистан выступал и выступает за дальней-

шую интеграцию и сближение со странами - участницами Содружества.

В эти годы в Таджикистане продолжали находиться Коллективные миротворческие силы, призванные способствовать дальнейшей стабилизации обстановки. Решения о продлении пребывания этих сил принимались на саммитах государств СНГ. На одной из таких встреч в мае 1995 г. в Минске был принят важный документ - Комплексный план по урегулированию на таджикско-афганской границе.

После нормализации обстановки в Таджикистане руководство страны продолжает и по сей день активно сотрудничать с постсоветскими государствами как в рамках СНГ, так и на двусторонней основе.

Внешнеполитическим приоритетом Таджикистана является и сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Интерес к ДКБ усилился в конце 1990-х годов, когда активизация талибов в Афганистане и террористические акции радикальных исламистских группировок в Узбекистане и Кыргызстане вызвали беспокойство центрально-азиатских государств.

С целью повышения эффективности договора решением Ереванской сессии в 2001 г. были со-

зданы Коллективные силы быстрого реагирования в регионе, в состав которых вошли казахстанский штурмовой батальон «Казбат», киргизский горнострелковый батальон, российская тактическая группа на уровне батальонных соединений и отдельный батальон связи, а также таджикский десантно-штурмовой батальон, обеспеченные необходимой военной техникой. Действия ОДКБ направлены в первую очередь на сохранение мира и устойчивого развития региона, борьбу с любыми проявлениями терроризма и экстремизма, с незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей оружием, что на сегодняшний день является одним из актуальнейших вопросов региональной повестки дня.

Важную роль во внешней политике Таджикистана играет и Шанхайская организация сотрудничества, созданная на основе Соглашения об укреплении мер доверия в военной области в районе границы (26 апреля 1996 г.) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (24 апреля 1997 г.).

Символично, что именно во время Душанбинского саммита пяти стран 4-5 июля 2000 г. она была переименована в Шанхайский форум. Саммиты ШОС проходили в Душанбе также 28 августа 2008 г. и 11-12 сентября 2014 г. С сен-

тября 2013 г. по сентябрь 2014 г. Таджикистан председательствовал в ШОС под девизом «Сотрудничество, соразвитие, сопроцветание».

Генеральным секретарем ШОС в июне 2015 г. на Уфимском саммите на период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. избран представитель Таджикистана Р. Алимов. В 1991-1992 гг. он занимал должность государственного советника президента республики, в 1992-1994 гг. был министром иностранных дел, в 1994-2005 гг. - постоянным представителем при ООН, а в 2005-2015 гг. - чрезвычайным и полномочным послом Республики Таджикистан в КНР.

Участие в деятельности СНГ, ОДКБ и ШОС позволяет Таджикистану решать задачи обеспечения региональной безопасности и создает необходимые условия для дальнейшего поступательного развития страны.

3.2. Сотрудничество с РФ

Дипломатические отношения между странами были установлены 8 апреля 1992 г., 4 мая 1992 г. открылось посольство РФ в Душанбе, а 18 декабря 1993 г. - посольство Таджикистана в Москве. 25 мая 1993 г. между странами подписан базовый Договор о дружбе, сотрудниче-

стве и взаимной помощи, в апреле 1999 г. двусторонний Договор о союзническом взаимодействии, ориентированном в XXI век. Между странами заключено более 230 договоров и соглашений на межгосударственной, межправительственной и межведомственной основе.

Россия - единственная страна, с которой Республика Таджикистан с 1996 г. имеет договор о двойном гражданстве.

Президент Э. Рахмон неоднократно бывал с визитами в РФ (апрель 2001 г., июнь 2004 г., октябрь 2005 г., май 2006 г., июнь 2007 г., октябрь 2009 г., август 2010 г., август 2013 г.), а президенты В. Путин и Д. Медведев - в Душанбе (ноябрь 1999 г., июль 2000 г., октябрь 2001 г., апрель 2003 г., октябрь 2004 г., август 2008 г., июль 2009 г., сентябрь 2011 г., октябрь 2012 г., февраль 2017 г.). Многочисленные встречи глав государств проходили на полях саммитов СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС.

До 2005 г. Республика Таджикистан и РФ осуществляли продвинутое сотрудничество по пограничным вопросам.

В 1992-2005 гг. в Таджикистане находилась Группа Пограничных войск (с 1998 г. - Пограничная группа Федеральной пограничной службы) РФ. Согласно двустороннему соглашению о сотрудничестве по пограничным вопросам 1993 г. российские пограничники несли охрану границы Таджикистана с Афганистаном и КНР.

За этот период в боестолкновениях на таджикско-афганской границе погиб 161 и получили ранение 362 пограничника РФ. Особенно острые боестолкновения имели место в марте и июле 1993 г., а также в апреле 2003 г. Летом 2005 г. российские пограничники были выведены из Таджикистана.

В настоящее время на территории Таджикистана дислоцирована 201-я военная база РФ, а также оптико-электронный комплекс «Окно» (г. Нурек) системы контроля космического пространства.

В рамках межпарламентского сотрудничества регулярно проходят встречи парламентариев двух стран. С октября 2006 г. в верхней палате парламента республики (Маджлиси милли Маджлиси Оли) функционирует постоянная комиссия по работе с Советом Федерации Федерального собрания РФ.

РФ - ведущий торговый и инвестиционный партнер Таджикистана (около 30% общего объема внешнего товарооборота). В республике функционируют более 160 совместных предприятий. Крупнейшим совместным инвестиционным проектом стало строительство Сангтудинской ГЭС-1 Вахшского каскада в 2005-2009 гг. Ведущим поставщиком нефтепродуктов в Таджикистан является российская компания «Газпромнефть». ПАО «Газпром» ведет геолого-разведочные работы на территории республики. Действует Таджикско-Российская межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству.

Усилия, предпринятые в середине 1990-х годов к объединению денежных систем двух стран, оказались безрезультатными по причине преждевременности объединительной идеи.

До 1995 г. в Таджикистане имели хождение советские, с 1994 г. - российские рубли. 10 мая 1995 г. был введен в обращение таджикский рубль, а 30 октября 2000 г. - новая национальная валюта сомони, названная в честь основателя одного из первых таджикских государств Исмоила Сомони (849-907 гг.).

Из года в год в системе экономических отношений двух стран увеличивается роль межрегионального сотрудничества. Важное место в межгосударственном взаимодействии занимает деятельность, связанная с реализацией соглашений о социально-правовой защищенности таджикских трудовых мигрантов в России.

Между странами активно развивается сотрудничество в сфере образования. Помимо Российско-Таджикского (славянского) университета, согласно договоренности, достигнутой в августе 2008 г., в Душанбе открыты филиалы российских вузов.

В 1996 г. в Душанбе создан Российско-Таджикский (славянский) университет (РТСУ), находящийся в совместном ведении двух стран. В составе РТСУ 5 факультетов и институт, где обучаются 5886 студентов и магистров.

С 2009 г. в Таджикистане также работает филиал МГУ им. М. В. Ломоносова, с 2011 г. - филиал Национального исследовательского технологического университета МИСиС, с 2013 г. - филиал Национального исследовательского университета МЭИ.

Ежегодно для учебы в российских вузах таджикским гражданам предоставляется до 600 бюджетных квот.

3.3. Сотрудничество с КНР

С 4 января 1992 г. - даты принятия Совместного коммюнике об установлении дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой и Меморандума к данному коммюнике - между двумя странами подписано уже более 160 официальных документов о сотрудничестве в различных отраслях. С 13 марта 1992 г. в Душанбе открыто посольство КНР, а с 7 апреля 1997 г. в Пекине действует посольство Таджикистана.

В мае 2013 г. на высшем уровне было заявлено о переводе отношений между Таджикистаном и КНР в формат стратегического партнерства.

Визит в КНР в марте 1993 г. стал первым официальным зарубежным визитом Э. Рахмона в качестве главы государства за пределы СНГ. В 1993-1994 гг. произошел обмен визитами парламентских делегаций двух государств. Был подписан ряд документов о сотрудничестве. Таджикистан неоднократно посещали предста-

вители деловых кругов Китая. По отношению к внутренним политическим проблемам Таджикистана в 1990-е годы КНР занимала позицию позитивного нейтралитета.

В ходе серии переговоров в 1992-2011 гг. был решен вопрос о демаркации государственной границы. В августе 1999 г. подписано соглашение «О таджикско-китайской государственной границе», а в мае 2002 г. - дополнительное соглашение «О демаркации границы и урегулировании территориальных споров». 12 января 2011 г. парламент республики одобрил передачу КНР 1158 кв. м склонов Сарыкольского хребта в Мургабском районе республики.

Препятствием для развития сотрудничества на первом этапе являлось отсутствие прямых путей сообщения. Неудивительно, что именно на развитие транспортной инфраструктуры между странами были направлены усилия КНР, в том числе на расширение автомобильного коридора по маршруту Душанбе-Куляб-Калайхумб-Хорог-Мургаб-Кульма-Кашгар, что позволило связать республику с основными городами Северо-Западного Китая. Китайские компании построили три высокогорных автомобильных туннеля на юге и севере Таджикистана.

Согласно межправительственному соглашению 2011 г. единственным пунктом пропуска на государственной границе является «Кульма-Карасу» (ряд подъездных путей расположен на высоте свыше 4 тыс. м над уровнем моря) на территории Горно-Бадахшанской автономной области, открытый в мае 2004 г. Была построена соответствующая инфраструктура для обеспечения круглогодичного пропуска людей и транспорта по данному высокогорному маршруту.

С 2005 г. между странами открыто регулярное авиасообщение. Обсуждаются вопросы строительства железнодорожной линии, которая позволит КНР осуществлять транзитные перевозки в Афганистан и Иран через территорию республики. В сентябре 2014 г. началось строительство таджикистанского участка четвертой нитки магистрального газопровода Центральная Азия-Китай.

Благодаря реализации кредитных соглашений и проектов, подписанных в июне 2006 г. на встрече глав государств-членов ШОС, была введена в действие ЛЭП-220 Лолазор-Хатлон. Также была протянута ЛЭП-500 Юг-Север, которая позволила создать единую энергосистему страны. В 2016 г. сдана в эксплуатацию вторая оче-

редь душанбинской ТЭЦ-2, построенной китайской компанией «ТВЕА».

В качестве приоритетного направления сотрудничества КНР рассматривает горнодобывающую отрасль, крупнейшие проекты здесь - добыча свинца и цинка Таджикско-Китайской горнопромышленной компанией (месторождение Алтын-Топкан в Согдийской области), а также добыча золота Таджикским золоторудным комбинатом, доля которого была выкуплена китайскими инвесторами в 2007 г. у британской компании. КНР также является ведущим кредитором экономики Республики Таджикистан. Развивается совместное сотрудничество в области сельского хозяйства.

Китай входит в лидирующую тройку инвестиционных и внешнеторговых партнеров Таджикистана, и доля его во внешнеторговом обороте стабильно растет, особенно после налаживания транспортного сообщения между странами. С учетом неформальной торговли двусторонний товарооборот намного превышает 1 млрд долл. США. До 70% торговых операций приходится на Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР) КНР.

В Душанбе действует Институт Конфуция, есть несколько классов, где изучают китайский язык. В 112 китайских вузах обучают студентов из Таджикистана, в 2017 г. их число достигло около 3 тыс. чел.

3.4. Отношения с США

Дипломатические отношения Республики Таджикистан с США были установлены 14 февраля 1992 г., в марте 1992 г. открылось посольство США в Душанбе. США были второй страной после Исламской Республики Иран, приславшей в республику своего посла. С декабря 2002 г. действует посольство Таджикистана в Вашингтоне.

Развитие таджикско-американских взаимоотношений носит «точечный» характер, концентрируясь на ограниченных, но имеющих стратегическое значение, направлениях.

Американские госсекретари четырежды посещали Таджикистан - в феврале 1992 г. (Дж. Бейкер), в октябре 2005 г. (К. Райс), в октябре 2011 г. (Х. Клинтон), в ноябре 2015 г. (Дж. Керри). С февраля 2010 г. между МИД Таджикистана и США проводятся двусторонние политические

консультации для согласования позиций по вопросам региональной и международной повестки. Шестой раунд политических консультаций прошел в Душанбе в октябре 2016 г., в марте 2013 г. здесь проходили совместные консультации по вопросам безопасности на границе. Министр иностранных дел Таджикистана С. Аслов принял участие в первой встрече министров иностранных дел Центральной Азии и США (C5 + 1) в Самарканде в ноябре 2015 г., а в августе 2016 г. - во второй встрече в Вашингтоне.

В рамках двустороннего сотрудничества США оказывают поддержку Республике Таджикистан в военной сфере. Ежегодно более 100 таджикских военных участвуют в различных программах и тренингах, организованных Центральным командованием США. В г. Турсунзаде был открыт учебный центр подготовки кадров. В 2005-2006 гг., после вывода российских пограничников, около 40 млн. долл. США было выделено на обустройство 15 застав на таджикско-афганской границе. Душанбе регулярно посещают с визитами главы Центрального командования Вооруженных сил США для обсуждения вопросов региональной безопасности, в том числе генералы Л. Остин III (25-26 августа 2015 г.) и Дж. Вотель (14-15 июня 2016 г.).

Американская сторона неоднократно оказывала гуманитарную помощь на десятки миллионов долларов (продовольственное зерно, медикаменты, подготовка специалистов и т.д.). Осуществляется сотрудничество в области здравоохранения.

26 августа 2007 г. с участием президентов Таджикистана и Афганистана, а также министра торговли США К. Гутьерреса, состоялось официальное открытие моста через р. Пяндж на границе Таджикистана и Афганистана. Строительство моста финансировала американская сторона в объеме 36 млн долл. США.

Торгово-экономическое сотрудничество двух стран развивается в рамках соответствий с Рамочным соглашением между правительствами США и стран Центральной Азии по развитию отношений в области торговли и инвестиций (*Central Asia Trade and Investment Framework Agreement*) (1 июня 2004 г., Вашингтон). В апреле 2016 г. в Бишкеке прошло очередное заседание, в работе которого принял участие первый заместитель министра экономического развития и торговли Таджикистана С. Назризода.

Вашингтон проявляет внимание к энергетическим проектам Душанбе и заявляет о своем возможном участии в их реализации. Так, в августе 2008 г. с США было подписано грантовое соглашение по подготовке ТЭО для предполагаемого строительства угольной электростанции «Фон-Ягноб».

3.5. Сотрудничество с ЕС и странами-членами

Европейский союз стал одним из первых, кто оказывал активную гуманитарную помощь Таджикистану в сложный для страны период гражданской войны. Правовой базой во взаимоотношениях между ЕС и Республикой Таджикистан является Соглашение по торговому сотрудничеству, подписанное в 1989 г. еще с Советским Союзом, а в 1994 г. между уже независимой Республикой Таджикистан и ЕС. Этот документ в 2004 г. был заменен Соглашением о партнерстве и сотрудничестве. Его ратификация в ЕС продолжалась до 2010 г., а до этого времени функционировало временное соглашение по торговле и торговым вопросам.

С учетом огромных технических и финансовых возможностей, которыми располагают такие индустриально развитые страны Европы,

как Великобритания, Германия, Франция, Италия и др., сотрудничество с ними для Таджикистана экономически выгодно.

Приоритетными направлениями потенциально возможного сотрудничества можно считать инвестирование строительства в Таджикистане гидроэнергетических объектов; совместное освоение месторождений полиметаллических руд; инвестирование и создание дополнительных производственных мощностей по переработке хлопка-волокна в готовую продукцию; инвестирование работ по заготовке, переработке и реализации гранита, мрамора, полудрагоценных и поделочных камней и драгоценных металлов.

Важным шагом в развитии отношений с Евросоюзом стала аккредитация постоянного представителя Республики Таджикистан в Европейском союзе, который способствует укреплению и развитию сотрудничества республики как в рамках ЕС, так и с государствами-членами ЕС на двусторонней основе. В последние годы ряд государств Европы, в том числе ФРГ, Великобритания, Италия, внесли важный вклад в развитие национальной экономики в виде реализации различных проектов и программ. Наряду с названными государствами изъявили

желание инвестировать в Таджикистан такие страны, как Королевство Нидерландов, занимающее 6-е место в мире по капиталовложениям, Швеция - одна из развитых европейских стран и лидеров в области развития высоких технологий.

В структуре экспорта Таджикистана высока доля промышленного сырья и сельхозкультур, хлопка и алюминия, а основные рынки для реализации этих товаров находятся в Нидерландах, Великобритании и Швейцарии. Так, в Нидерланды ежегодно экспортируется более 60% таджикского алюминия.

В феврале 2009 г. состоялся официальный визит президента Э. Рахмона в Бельгию, в ходе которого 10 февраля в штаб-квартире Европейского сообщества состоялась его важная встреча с президентом Европейской комиссии Ж. М. Баррозо. В ходе переговоров стороны обсудили вопросы развития экономических, инвестиционных и гуманитарных связей между Республикой Таджикистан и Европейской комиссией, особое внимание было уделено проблемам региональной безопасности.

С начала контртеррористической операции в Афганистане между Республикой Таджикистан и государствами - членами ЕС осуществля-

лось сотрудничество по оказанию поддержки коалиционным международным силам в Афганистане и предоставлению инфраструктуры Таджикистана военным силам этих стран, что свидетельствует о единой позиции в борьбе против международного терроризма, экстремизма и незаконного оборота наркотиков. Также стороны активно сотрудничают в рамках ВТО.

3.6. Отношения со странами Центральной Азии

Дипломатические отношения с **Кыргызской Республикой** были установлены 14 января 1993 г. За короткий исторический период страны подписали 85 различных соглашений, ставших прочным фундаментом для успешного разностороннего сотрудничества. Основные принципы двусторонних отношений определены в Договоре об основах межгосударственных отношений (12 июля 1996 г.) и Договоре о добрососедских и партнерских отношениях (26 мая 2004 г.).

На сегодня между двумя странами документально оформлены договоренности о сотрудничестве в области экономики, образования, науки, информационных технологий, культуры, спорта, о взаимодействии правоохранительных органов и специальных структур.

В торгово-экономической области с Кыргызстаном относительно успешно развиваются отношения в сферах автомобильного сообщения, горнорудной промышленности, гидроэнергетики, взаимной поставки товаров народного потребления.

Важной вехой в новейшей истории двух народов явились официальный визит президента Кыргызской Республики А. Акаева в Таджикистан в 1996 г., а также официальный визит Э. Рахмона в Бишкек в мае 1998 г. Президент А. Акаев в мае 2004 г. с официальным визитом посетил Таджикистан, а в сентябре 2007 г. президент Э. Рахмон с ответным визитом - Кыргызстан; в мае 2008 г. глава Кыргызстана К. Бакиев посетил с рабочим визитом Согдийскую область Таджикистана, в июле 2010 г. на полях XXVII заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС в Астане прошла встреча лидеров Таджикистана и Кыргызстана - Э. Рахмона и Р. Отунбаевой, а в декабре 2011 г. во время саммитов ЕврАзЭС, ОДКБ и СНГ в Москве президент Э. Рахмон встретился с президентом Кыргызстана А. Атамбаевым. В мае 2013 г. президент Таджикистана Э. Рахмон нанес официальный визит в Кыргызскую Республику.

Таджикистан и Кыргызстан, выступая за дальнейшее углубление и расширение двустороннего сотрудничества, учредили Высший межгосударственный координационный совет Республики Таджикистан и Кыргызской Республики (первое заседание которого прошло 27 мая 2013 г. в Бишкеке) и Совет министров иностранных дел (первое заседание состоялось 6 августа 2009 г. в Душанбе). 12 июля 1997 г. была учреждена межправительственная комиссия по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов. С 1997 по 2014 г. прошло 12 ее заседаний. Между странами также действует и межправительственная комиссия по делимитации и демаркации государственной границы, заседания которой проводятся на регулярной основе. Стороны намерены завершить процесс делимитации и демаркации государственной границы между двумя странами.

В рамках визита президента Кыргызстана в Таджикистан 26-27 мая 2004 г. в Душанбе прошли Дни культуры Кыргызстана. Вниманию таджикского зрителя были представлены культурные ценности кыргызского народа, его достижения в живописи, музыке, скульптуре, прикладном искусстве, литературе и кино.

В целом таджикско-киргизским отношениям присуще взаимное стремление к налаживанию взаимовыгодных связей по различным направлениям сотрудничества.

Несколько иной характер отношений сложился между Таджикистаном и его северо-западным соседом - **Узбекистаном**. 4 января 1993 г. был подписан полномасштабный Договор о дружбе и взаимной помощи - первый полномасштабный договор о дружбе, заключенный Республикой Таджикистан с зарубежным государством после обретения независимости. Однако с 1994 г. отношения между странами осложнились.

Неоднократные встречи главы государства Э. Рахмона с первыми лицами Узбекистана помогли решению многих сложных экономических противоречий, которые возникали между странами.

Частые отключения энергоисточников в 1990-е годы создавали дополнительные трудности для нормального функционирования народно-хозяйственного комплекса республики и наносили ей значительный экономический ущерб. Узбекистан изолировал Таджикистан от единой энергосистемы Центральной Азии, прекратил поставки газа, при том что 98% «голу-

бого топлива» Таджикистан закупает у этой страны. В целях обретения энергетической независимости в Таджикистане развернулась кампания по строительству малых и средних ГЭС в разных уголках страны. Самым амбициозным проектом считается достройка Рогунской ГЭС, первые агрегаты которой запланированы к запуску в 2018 г. В целом таджикская дипломатия старается решать эти спорные вопросы за столом переговоров в правовом русле, придерживаясь доктрины политики «открытых дверей».

Основной нерешенной проблемой пока остается вопрос водно-энергетической сферы. Таджикистан, как страна с большим гидропотенциалом, готов использовать данный ресурс для постройки ряда новых ГЭС. Однако это вызывает опасения со стороны Узбекистана в том, что это может привести к нехватке водных ресурсов для орошения его сельхозземель.

В июле 2000 г. в Душанбе состоялось подписание Договора о вечной дружбе между двумя странами. Однако уже в сентябре того же года был введен визовый режим для взаимных поездок граждан Таджикистана и Узбекистана, что весьма болезненно отражается на населении, поскольку немалую часть жителей Узбекистана составляют таджики, а около 18% граж-

дан Таджикистана - узбеки. Но наиболее острыми остаются вопросы разминирования участков на таджикско-узбекской границе.

В 2009 г. узбекской стороной, в нарушение двустороннего Межправительственного соглашения о пунктах пропуска через государственную границу от 12 февраля 2008 г., неоднократно приостанавливался пропуск граждан, транспортных средств, товаров, грузов и иного имущества, направлявшегося в Таджикистан и из Таджикистана через государственные пункты пропуска, в результате чего создавалась напряженная ситуация.

Узбекская сторона затягивает подписание двусторонних соглашений о международном автомобильном пассажирском и грузовом сообщении с Таджикистаном и о воздушном сообщении Душанбе-Ташкент. Четверть века из-за позиции Республики Узбекистан между странами не было регулярного воздушного сообщения. И это несмотря на подписанные рамочные соглашения между странами-членами СНГ о принципах формирования транспортно-пространства и взаимодействия государств-участников СНГ в области транспортной политики (9 октября 1997 г., Бишкек), а также о массах и габаритах транспортных средств,

осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государственных участников СНГ (4 июня 1999г., Минск).

В Узбекистане давно действуют ограничения на экспорт национальной сельхозпродукции. В результате свежие фрукты и овощи контрабандным путем переправляются из Узбекистана в соседние Таджикистан или Кыргызстан, а оттуда уже как местные грузы, а не узбекские, вывозятся в Казахстан и РФ.

Грузовой автотранспорт с регистрационными номерами Таджикистана и Кыргызстана наталкивается на серьезные проблемы с процедурой оформления узбекскими пограничниками. В декабре 2009 г. Ташкент начал своего рода «рельсовую войну» против Таджикистана, отменив движение пассажирских поездов, следовавших через территорию таджикской Согдийской области по маршрутам Ташкент-Андижан и Бухара-Андижан.

После ухода из жизни И. Каримова и избрания нового президента Узбекистана Ш. Мирзиёева появилась надежда на постепенную нормализацию отношений между странами и конструктивное, взаимоприемлемое решение водно-энергетических, транзитно-транспортных и иных

проблемных вопросов. 29 сентября 2016 г. состоялся визит министра иностранных дел Узбекистана А. Камилова в Душанбе, в ходе которого обсуждались перспективы «перезагрузки» двусторонних отношений, в том числе восстановление экономического сотрудничества, а также возобновление железнодорожного и воздушного сообщения. В апреле 2017 г. открылось авиасообщение Душанбе-Ташкент. В октябре 2016 г. официальная делегация Узбекистана посетила с дружественным визитом Согдийскую область, а в декабре того же года состоялось заседание Межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству. На необходимости эффективного использования ее потенциала для продвижения конкретных совместных проектов и программ сторон был сделан акцент 2 ноября 2017 г. в ходе ташкентской встречи Премьер-министра Республики Таджикистан К. Расулзода с главой государства Узбекистан на полях заседания Совета глав правительств стран-участниц СНГ.

Дипломатические отношения с **Туркменистаном** установлены 27 января 1993 г. С февраля 1995 г. в Ашхабаде открыто посольство Республики Таджикистан.

Двусторонние политические контакты насыщены официальными и рабочими визита-

ми на высшем и высоком уровне. Так, в январе 1993 г. премьер-министр Таджикистана посетил Туркменистан. В июле 1995 г. и апреле 1999 г. в Ашхабаде с рабочим визитом находился президент Э. Рахмон. После избрания президентом Туркменистана Г. Бердымухамедова знаковым событием стали взаимные официальные визиты глав государств в 2007 г. В октябре 2009 г. прошел рабочий визит Э. Рахмона в Туркменбаши, а в марте 2010 г. - государственный визит главы Туркменистана в Таджикистан. В сентябре 2011 г. Бердымухамедов посетил Таджикистан, а в августе 2012 г. Э. Рахмон - Туркменистан. В мае 2014 г. в Душанбе, в августе 2015 г. в Ашхабаде и в ноябре 2017 г. в Душанбе прошли новые раунды таджикско-туркменских переговоров на высшем уровне. В результате - после России, Китая и Казахстана - Туркменистан стал четвертым стратегическим партнером Республики Таджикистан, что официально было закреплено соответствующим договором от 2 ноября 2017 г.

Договорно-правовая база сотрудничества насчитывает 87 документов. Таджикистан экспортирует в Туркменистан алюминий, сельскохозяйственную продукцию и товары народного

потребления, а импортирует из Туркменистана нефтепродукты, цемент и хлопковое масло.

В 2008 - 2017 гг. проведены семь заседаний Совместной таджикско-туркменской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

В марте 2013 г. в Ашхабаде президенты Таджикистана, Туркменистана и Афганистана подписали трехсторонний Меморандум о взаимопонимании по проекту строительства железной дороги Таджикистан-Афганистан-Туркменистан, а 6 июня 2014 г. при их участии в г. Атамурат состоялась церемония запуска строительства туркменского участка железной дороги, завершено в ноябре 2015 г. Основной координатор проекта - Азиатский банк развития. Железная дорога через Афганистан в Туркменистан позволит Таджикистану снизить уровень транспортной зависимости от Узбекистана.

В 2010 г. в Туркменистане состоялись Дни культуры Республики Таджикистан, а в Таджикистане - Дни культуры Туркменистана, в 2013 г. - Дни кино этой страны. В июне 2017 г. таджикские деятели культуры выступили в Туркменистане с новой большой культурной программой.

3.7. Отношения с другими странами СНГ

Дипломатические отношения с **Азербайджанской Республикой** были установлены в 1992 г. В настоящее время договорно-правовая база стран насчитывает свыше 30 соглашений и договоров, основополагающим из которых является Договор о дружбе и сотрудничестве от 16 марта 2007 г.

Важное значение для развития и укрепления двусторонних отношений имел официальный визит президента Э. Рахмона в Азербайджан в июле 2012 г.

Приоритетными направлениями экономического сотрудничества между республиками являются цветная металлургия, агропромышленный комплекс, энергетика, легкая промышленность, транспорт и коммуникации.

Товарооборот между двумя странами имеет тенденцию к возрастанию. Основную часть его объема составляет продукция ГУП «ТАЛКО», которая транспортируется по азербайджанским морским и железнодорожным путям в страны Европы. Таджикистан закупает в Азербайджане глинозем, кокс и другие виды сырья.

Торгово-экономические отношения подкрепляются регулярными визитами делегаций как на высшем, так и на высоком уровне.

Другой важный партнер Таджикистана, с которым республика поддерживает хорошие отношения как в рамках Содружества, так и в рамках двустороннего сотрудничества, - **Республика Беларусь**. С 1997 г. в Минске функционирует посольство Республики Таджикистан, в Душанбе с 2011 г. - посольство Республики Беларусь.

Главы государств регулярно встречаются в рамках мероприятий региональных и международных организаций. В апреле 2000 г., после переизбрания Э. Рахмона президентом Таджикистана и завершения мирного процесса в стране, первым главой государства из стран Содружества Душанбе посетил президент А. Лукашенко, который во время своего визита заявил: «Таджикистан - это дружественная нам страна, и мы будем всячески ее поддерживать, поскольку за два-три года эта страна в состоянии подняться во весь рост и заявить о себе как сильная держава».

Новый визит главы Республики Беларусь состоялся в 2011 г., в ходе которого были подписаны важные документы, в частности межгосударственный Договор о долгосрочном сотрудничестве до 2020 г., межгосударственная Программа экономического сотрудничества до 2020 г., а также ряд межправительственных со-

глашений в различных сферах. Знаковым событием в истории двусторонних отношений стал официальный визит президента Республики Таджикистан Э.Рахмона в Республику Беларусь в мае 2014 г. Кроме того, внешнеполитические ведомства стран активно сотрудничают в формате межмидовских консультаций, которые прошли в трехраундовых переговорах с 2010 по 2012 г. Обе страны активно поддерживают друг друга на международном уровне, их позиции по большому ряду вопросов совпадают либо близки.

В рамках ООН Таджикистан поддержал инициативу Беларуси по экологическим проблемам Киотского протокола, а в ноябре 2012 г. Республика Беларусь выразила поддержку и свою готовность присоединиться в качестве соавтора к инициативе Таджикистана по внесению в Генеральную Ассамблею ООН проекта резолюции «Имплементация Международного года водного сотрудничества». Кроме того, Таджикистан поддержал заявку Республики Беларусь на получение статуса страны-наблюдателя в ШОС.

Дипломатические отношения между Таджикистаном и **Украиной** были установлены в 1992 г. На Украине открыто Торговое представительство Таджикистана, а с 2010 г. в г. Киеве - посольство Республики Таджикистан.

Взаимоотношения Таджикистана и Украины подкрепляются несколькими десятками соглашений, один из основополагающих документов - Договор о дружбе и сотрудничестве от 6 июля 2001 г.

Важное место в двусторонних отношениях занимает экономическое сотрудничество, особенно в области модернизации ГЭС. В 2001 г. подписан ряд документов, которые призваны стимулировать торговые и инвестиционные связи, в том числе «Об основных принципах и направлениях экономического сотрудничества», «О свободной торговле», «О привлечении и взаимной защите инвестиций», «О сотрудничестве в области энергетики, промышленности, транспорта и строительства» и др.

3.8. Отношения с Ираном и Индией

Взаимоотношения Республики Таджикистан после обретения независимости с Исламской Республикой Иран были и остаются дружественными. Иран стал первой страной, открывшей в Республике Таджикистан свое посольство (8 января 1992 г.). Президент Э. Рахмон неоднократно называл Иран естественным стратегическим партнером. В июне 1995 г. было открыто посольство Таджикистана в Иране.

Исламская Республика Иран помогает Таджикистану в гидроэнергетическом строительстве и тем самым способствует достижению его полной энергетической независимости. Страны связывают единая история, язык, культура.

Крупный проект, строительство ГЭС Сангтуда-2, реализован за счет иранских инвестиций. Иран поддерживает энергетическую отрасль Таджикистана также потому, что это позволяет поставлять электроэнергию в соседний Афганистан, чья история, культура и язык сходны с таджикской и иранской.

11-12 мая 2016 г. в Душанбе состоялся официальный запуск строительства в рамках проекта CASA-1000 (Central Asia-South Asia power project) с участием президентов и глав правительств Таджикистана, Пакистана и Афганистана, а также главы правительства Кыргызстана. Предполагается создание энергомоста, который позволит экспортировать излишки летней электроэнергии из Таджикистана и Кыргызстана в Афганистан и далее в Пакистан.

Общий объем инвестиций, необходимых для строительства, превышает 1 млрд. долл. США, в том числе стоимость таджикского участка составит более 300 млн. долл. США. Данные средства будут направлены на строительство ЛЭП 500 кВ длиной 477 км от киргиз-

ской подстанции «Датка» до г. Худжанд на севере Таджикистана, конвертерной подстанции в Сангтуде, а также на строительство высоковольтной ЛЭП длиной 750 км от Сангтуды до Кабула.

Проект финансируют Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития, Государственный департамент США, министерство международного сотрудничества Великобритании, Австралийское агентство международного развития, Электрические сети Индии и др.

Э. Рахмон наряду с другими главами государств СНГ (Армении, Казахстана и Туркменистана) 4 августа 2013 г. принял участие в церемонии инаугурации президента Ирана Хасана Рухани. В ходе данного визита состоялась официальная встреча глав двух государств. Особое внимание было уделено расширению торгово-экономического, инвестиционного и энергетического сотрудничества. Отмечалось, что в Таджикистане функционируют более 150 иранских компаний и наблюдается рост их инвестиций. После запрета деятельности Партии исламского возрождения Таджикистана как террористической организации в сентябре 2015 г. и весьма успешного официального ви-

зита Э. Рахмона в Саудовскую Аравию в январе 2016 г. произошло некоторое охлаждение отношений с Ираном. Объем же двустороннего таджикско-иранского товарооборота в 2016 г. - по сравнению с 2014 г. - резко сократился наполовину.

Важное значение Иран придает сотрудничеству в сфере культуры, образования и религии. В Душанбе открыт Иранский культурный центр.

В 1992 г. были установлены дипломатические отношения Республики Таджикистан и **Республики Индия**, а в мае 1994 г. открыто посольство Индии в Душанбе. С 2003 г. функционирует посольство Таджикистана в Нью-Дели.

Президент Э. Рахмон совершил ряд официальных и государственных визитов в Индию (1995, 2001, 2006, 2012, 2016 гг.), президент Индии П. Патил в сентябре 2009 г. посетила Таджикистан с официальным визитом. В июле 2015 г. с официальным визитом в Таджикистан прибыл премьер-министр Индии Н. Моди. В ходе визита Э. Рахмона в Индию в декабре 2016 г. обсуждались перспективы участия индийского бизнеса в энергетических и транспортных проектах в Таджикистане.

В 2002 г. Индия и Таджикистан подписали соглашение о реконструкции военного аэродрома Гиссар. На обновление инфраструктуры аэродрома индийская сторона потратила несколько десятков миллионов долларов США.

Между странами подписано несколько десятков соглашений о сотрудничестве, налажено прямое воздушное сообщение. Индийское правительство выделяет стипендии студентам и военным курсантам из Таджикистана, осуществляется программа компьютеризации 37 школ Таджикистана.

4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

4.1. Особенности ВЭС Таджикистана

Основные внешнеторговые партнеры Таджикистана на современном этапе - Россия, Китай, Казахстан, Турция, Иран и Швейцария. На них приходится практически 3/4 всего внешнеторгового оборота республики. По состоянию на 2014 г. внешнеторговый оборот составлял 5,32 млрд. долл. США при отрицательном торговом балансе. Экспорт товаров составлял 0,97 млрд. долл. США, а импорт - 3,36 млрд.

На РФ приходится 24% всего внешнеторгового оборота и 28% импортных поставок Таджикистана (1,21 млрд долл. США), объем экспорта в РФ составляет лишь 58 млн. долл. Отрицательное сальдо торгового баланса наблюдается и в торговле с КНР, на которую приходится 14,6% всего внешнеторгового оборота, при этом импорт из КНР составляет 17% совокупного импорта республики (738 млн. долл. США), а объем экспорта товаров из Таджикистана в КНР - лишь 39 млн. долл. США.

Тройку крупнейших внешнеторговых партнеров Таджикистана замыкает Казахстан, на который приходится 13,9% торгового оборота с отрицательным сальдо (объем экспорта состав-

ляет 176 млн. долл. США, а импорт из Казахстана 564 млн. долл. США).

Отраслевая структура экспорта Республики Таджикистан включает три основные товарные категории:

- *во-первых*, это сырье, в первую очередь первичный алюминий и хлопок-волокно, а также коконы, редкоземельные металлы, концентраты и другие товары начальной стадии обработки;
- *во-вторых*, продукция и полуфабрикаты, прошедшие несколько последовательных стадий переработки, но еще не готовые к непосредственному потреблению (ткани, табак, герань и др.);
- *в-третьих*, товары, которые прошли полный цикл технологической обработки.

4.2. Привлечение иностранных инвестиций

В Республике Таджикистан созданы благоприятные условия для поддержки рыночных структур и развития финансово-банковской сферы. Закон РТ «Об инвестициях» (принят в марте 2016 г.) обеспечивает защиту прав, интересов и имущества иностранных инвесторов и участников внешнеэкономических связей независимо от форм собственности. С его принятием значи-

тельно улучшился инвестиционный климат республики.

В настоящее время иностранным инвесторам предоставляются гарантии от реквизиции, национализации и других насильственных действий и для перевода за границу дивидендов в свободно конвертируемой валюте; право самостоятельно устанавливать цены на производимую ими продукцию (работы, услуги), определять порядок ее реализации и выбирать поставщиков; возможность создания предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам; десятилетняя гарантия в использовании той законодательной базы, которая существовала на дату регистрации совместного предприятия.

Наличие высокоэффективных месторождений полезных ископаемых, близость источников сырья к промышленным центрам и более низкая стоимость местной рабочей силы, безусловно, делают республику привлекательной для зарубежных партнеров. Привлечение иностранного капитала чаще всего приобретает форму прямых иностранных инвестиций. Создание совместных предприятий является одним из основных видов этой формы привлечения иностранного капитала. Основными учредителями СП от республики выступают мини-

стерства и ведомства, ассоциации и концерны, акционерные общества, исполнительные органы госвласти областей, городов и районов, фирмы и компании, представляющие частный и кооперативный секторы.

В области привлечения иностранных инвестиций наблюдается существенное оживление, что свидетельствует об улучшении инвестиционного климата в стране. Республику регулярно посещает большое количество зарубежных бизнесменов, правительственных делегаций, цель приезда которых - установить деловые отношения и наладить взаимовыгодное сотрудничество как с государственными институтами, так и с национальными предпринимателями. Благоприятную почву для этого создает внешнеэкономическая политика правительства Таджикистана, главными чертами которой являются политика «открытых дверей» и режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвестиций. Немаловажную роль также играют политическая стабильность в стране и миролюбивая внешняя политика государства.

Согласно Закону Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г., № 700 «О свободных экономических зонах» в стране функционируют четыре свободные экономические зоны (СЭЗ) -

«Сугд», «Пяндж», «Дангара» и «Ишкашим». СЭЗ «Сугд» площадью 320 га, расположенная в г. Худжанде, включает предприятия по производству пластиковых изделий, красок, электрических проводов и проч. из Таджикистана, Польши, РФ, Кипра, Турции и КНР. СЭЗ «Ишкашим» площадью 200 га разместилась на территории Ишкашимского района ГБАО. СЭЗ «Пяндж» площадью 401 га находится на территории района Джайхун Хатлонской области, а СЭЗ «Дангара» площадью 521 га размещена в Дангаринском районе Хатлонской области. Для поддержки СЭЗ создан Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан, а также Республиканский фонд развития свободных экономических зон.

Широкое развитие в стране получает практика совместного предпринимательства во всех сферах производства продукции и оказания услуг, в сельском хозяйстве, промышленности, на транспорте и в связи, здравоохранении, страховом и банковском бизнесе и т.д. Открылись авиарейсы в Иран, Объединенные Арабские Эмираты, Китай, Индию, Турцию, Пакистан, Германию и др.

4.3. Привлечение кредитов и международная помощь

В рамках международного сотрудничества Республика Таджикистан привлекает льготные кредиты и займы, участвует в реализации программ международной помощи, как двусторонних, так и многосторонних, с международными финансовыми организациями.

Главным органом управления, в функции которого входят вопросы координации внешней помощи, является Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

В составе Государственного комитета имеется Управление по координации внешней помощи и мониторингу проектов. Постановлением Правительства Республики Таджикистан в феврале 2017 г. утверждены новые Правила привлечения, использования, координации и мониторинга внешней помощи. Для координации действий между донорами в 2007 г. Правительство Таджикистана и 12 доноров подписали Совместную стратегию партнерства в Таджикистане, создан Координационный совет доноров Таджикистана (КСДТ). Его членами являются 27 организаций, они проводят ежемесячные встре-

чи. При техническом содействии Азиатского банка развития с 2002 г. функционирует База данных Системы координации внешней помощи и мониторинга проектов (БД СКВП и МП).

Крупнейшие многосторонние доноры Таджикистана - Группа Всемирного банка (Международное агентство развития) и Азиатский банк развития, а также Европейский банк реконструкции и развития.

С 1996 г. Всемирный банк предоставил Таджикистану около 1,1 млрд. долл. США в виде грантов (безвозмездной помощи) Международной ассоциации развития, высокольготных кредитов и средств трастовых фондов, из которых освоено 830 млн. долл. США. На 2014-2018 гг. действует новая Стратегия странового партнерства Группы Всемирного банка, предполагающая реализацию программы объемом 280 млн долл. США, направленной на снижение уровня бедности.

Сотрудничество Группы Всемирного банка с Таджикистаном развивается по трем основным направлениям:

1) социальные проекты, в том числе проекты по энергосбережению в социальном секторе, развитие системы образования, малого бизнеса и др.;

2) инвестиционные проекты и кредитные линии для различных секторов экономики (нефтеперерабатывающего, транспортного, инфраструктуры, сельского хозяйства, тепло-снабжения, очистки сточных вод и др.);

3) структурные займы.

С 1993 г. Таджикистан является членом МВФ и за это время получил от фонда кредитов и помощи на 200 млн. долл. США. В декабре 2005 г. был списан долг республики перед МВФ на 99 млн. долл. США. С 2010 г. МВФ оказывает Таджикистану лишь техническую помощь, хотя и обсуждаются перспективы получения новых кредитов.

Во время официального визита президента В. Путина в октябре 2004 г. был списан внешний долг Таджикистана в размере около 300 млн. долл. США. Списание долга перед МВФ и РФ позволило сократить совокупный внешний государственный долг Таджикистана с 66,3 до 30,2% ВВП.

В последние годы крупнейшим кредитором Таджикистана стал Китай, объем финансирования которого превышает объем Группы Всемирного банка и ежегодно составляет несколько сотен миллионов долларов США. Китайские кредиты выделяются по линии Экспортно-импортного банка КНР и позволяют финанси-

ровать инфраструктурные проекты на территории Таджикистана.

Большую роль играет сотрудничество с многосторонними и двусторонними фондами мусульманских стран, в том числе Исламским банком развития, Кувейтским фондом экономического развития, Фондом ОПЕК, Саудовским фондом развития, Фондом Ага-хана, а также двусторонняя помощь Ирана и Турции.

Принц Карим Ага-хан IV - духовный лидер (имам) мусульманской общины исмаилитов-низаритов. Фонд Ага-хана финансирует деятельность Aga Khan Development Network, в рамках которой реализуется ряд социальных, культурных и образовательных проектов.

С 1995 г. Ага-хан не раз посещал с визитом Горно-Бадахшанскую автономную область Таджикистана, где большинство населения - исмаилиты. Его фонд направляет в ГБАО существенные объемы гуманитарной помощи, реализует программу поддержки обществ горных районов, а также открыл университет в г. Хороге. С октября 2009 г. в столице республики также действует культурный центр исмаилитов, на строительство которого Фонд Ага-хана потратил 16 млн долл. США.

Двустороннюю помощь Таджикистану оказывают также ФРГ, Франция, Швейцария, Швеция, Нидерланды, Япония и др.

4.4. Вступление в ВТО

2 марта 2013 г. Таджикистан стал 159-м членом ВТО. Переговоры о вступлении в эту организацию начались 29 мая 2001 г., когда правительство республики направило соответствующую заявку в ее секретариат. Рассмотрев данную заявку, 18 июля 2001 г. Генеральный совет организации сформировал Рабочую группу по вступлению Таджикистана в ВТО. В ее состав вошли 30 членов организации, в том числе ЕС как коллективный член. Таджикистан получил статус наблюдателя на заседаниях организации.

Переговорную группу Республики Таджикистан возглавил министр экономического развития и торговли Ш. Рахимзода. В ее состав включили также представителей парламента (Комитета по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации), исполнительного аппарата Президента, министерств сельского хозяйства, энергетики и промышленности, финансов, юстиции, культуры, Таможенной службы, Национального банка, Агентства

по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции, а также посла Республики Таджикистан С. Насриддинова.

Таджикистан вел двусторонние переговоры о доступе на рынки товаров с 13 странами, а на рынок услуг - с шестью. Были приняты изменения и поправки в более чем 100 законов республики. Окончательный уровень связанных импортных тарифов составил 8%, что лучше (выше) аналогичных показателей ряда стран ЦВЕ и СНГ. Из 155 подсекторов услуг были приняты обязательства в отношении 111 подсекторов, что лучше (меньше), чем у ряда других стран - новых членов организации.

Было проведено девять заседаний Рабочей группы в 2004, 2005, 2006, 2009, 2010, 2011 и 2012 гг., 26 октября 2012 г. одобрен ее отчет, а 10 декабря 2012 г. на заседании Генерального совета организации утвержден пакет документов по вступлению республики в ВТО. Протокол о присоединении Таджикистана к ВТО подписали генеральный директор ВТО и президент Таджикистана. 9 января 2013 г. Протокол был ратифицирован парламентом республики (Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли).

Вступление Таджикистана в ВТО позволит повысить открытость торговой политики и

практики торговых партнеров, получить доступ к механизму справедливого разрешения споров в рамках ВТО, устранить дискриминационные меры (количественные, антидемпинговые, компенсационные и защитные), применяемые крупнейшими торговыми партнерами республики.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. В чем особенности географического положения Таджикистана?
2. Расскажите о пяти сегментах во внешней политике Таджикистана.
Кем и когда была выдвинута данная концепция?
3. Что означает доктрина политики «открытых дверей»?
4. Сравните концепции внешней политики Республики Таджикистан 2002 и 2015 гг.
5. Какова структура внешнеполитического механизма Республики Таджикистан?
6. Назовите основных внешнеполитических партнеров Таджикистана на пространстве СНГ.
7. Выделите приоритетные направления российско-таджикских отношений на современном этапе.
8. Опишите особенности торгово-экономических отношений между Таджикистаном и Узбекистаном.
9. Членом каких международных экономических организаций является Республика Таджикистан?
10. Какие страны являются основными инвестиционными и внешнеторговыми партнерами Таджикистана?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Абдуллоев С. А. Президент Э. Рахмон и независимость Таджикистана // Народная газета. - 2011. - 7 июня.

Алимов Р. К. Таджикистан - ООН. История взаимоотношений. - 2-е изд., доп. - М.: Международные отношения, 2001. - 374 с.

Влияние внешних факторов на обстановку в Афганистане и безопасность Центральной Азии. - Душанбе: РТСУ, 2010. - 292 с.

Зарифи Х. Многовекторная дипломатия Таджикистана: Статьи, интервью, выступления, хроника визитов и встреч. - Душанбе: Офсет, 2009. - 352 с.

Каримов О. К. Политическое состояние Таджикистана в 90-е годы XX века и в начале XXI века. - Худжанд: ТГУПБП, 2007. - 264 с.

Назаров Т. Н. Таджикистан: экономическое сотрудничество и безопасность: Сборник статей и выступлений. - Душанбе: УИ МИД РТ, 2003. - 264 с.

Рахматуллоев Э. Миротворчество ООН в Таджикистане и перспективы превентивной дипломатии в Центральной Азии. - М.: АСТИ - Издат, 2001. - 230 с.

Саидов З. Ш. Республика Таджикистан на межгосударственной арене до и после объявления политики «открытых дверей». - Душанбе: Контраст, 2015. - 346 с.

Сайидзода (Саидов) З. Ш. Внешняя политика Таджикистана в период его становления как суверенного независимого государства (1992-2004 гг.). - 7-е изд. - Душанбе: Контраст, 2010. - 446 с.

Сатторзода А. Актуальные проблемы внешней политики Таджикистана (Многовекторность в действии). - Душанбе: Фонд им. Ф. Эберта, 2014. - 520 с.

Юлдашев К. Эмомали Рахмонов - основатель дипломатии и внешней политики суверенного Таджикистана. - Душанбе: Ирфон, 2001. - 30 с.

Приложение

**КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

(от 27 января 2015 г.)

**Утверждена
Указом Президента
Республики Таджикистан
от 27 января 2015 года, № 332**

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

1. Общие положения

1.1. Концепция внешней политики Республики Таджикистан (далее - Концепция) является политическим документом, определяющим и регулирующим основные принципы, цели и задачи и приоритетные направления внешней политики Республики Таджикистан с учетом долгосрочных национальных интересов страны.

1.2. Необходимость разработки и принятия настоящей Концепции вызвана конкретизацией целей, задач и направлений внешней политики Республики Таджикистан в изменяющихся условиях политической, социальной и экономическо-культурной жизни государства и формирования нового геополитического облика мира и региона во втором десятилетии XXI века. Концепция предусматривает разработку и реализацию внешней политики, содействующей соответствию развития страны с расширяющимися интеграцион-

ными процессами, регионализацией и глобализацией, предоставляющей новые приемлемые возможности для предотвращения и нейтрализации потенциальных угроз и вызовов, обеспечивающей необходимые основы для последовательной реализации национальных интересов на основе объективности и сбалансированности.

1.3. Правовую основу Концепции составляют Конституция Республики Таджикистан, законы и нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственных органов страны в сфере внешней политики, международно-правовые акты признанные Республикой Таджикистан.

1.4. Республика Таджикистан, подтверждая свою приверженность признанным международно-правовым актам, осуществляет свою внешнюю политику на основе следующих принципов:

- признание равенства, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, неприкосновенность границ, неприменение силы и угрозы силой в международных отношениях, приверженность мирному урегулированию споров и конфликтов, невмешательство во внутренние дела друг друга;
- уважение прав и фундаментальных свобод человека;

- выполнение обязательств, вытекающих из международного права;
- соблюдение принципа верховенства международного права в международных отношениях;
- деидеологизация межгосударственных отношений, установление и развитие равноправных и взаимовыгодных связей со всеми странами мирового сообщества;
- неприятие в международной практике любых форм попрания прав.

1.5. Концепция отражает национальные интересы Республики Таджикистан в сфере внешней политики, которые на нынешнем этапе и в обозримой перспективе состоят из:

- защиты и укрепления государственного суверенитета Таджикистана и обеспечения его национальной безопасности; формирования пояса безопасности и добрососедства на границах страны;
- развития отношений доверия, дружбы и сотрудничества со всеми странами мира на основе взаимного учета интересов;
- формирования благоприятных условий для экономического, социального и культурного развития, постепенного роста благосостоя-

- ния народа, обеспечения экономической безопасности страны;
- формирования благоприятных условий для экономического, социального и культурного развития, постепенного роста благосостояния народа, обеспечения экономической безопасности страны;
 - обеспечения энергетической независимости Таджикистана, достижения продовольственной безопасности и выхода страны из коммуникационного тупика;
 - обеспечения и защиты прав и свобод, достоинства и интересов граждан Таджикистан внутри и за пределами страны;
 - укрепления положительного имиджа Таджикистана в мире как демократического, светского и правового государства;
 - содействия созидательной и законной деятельности обществ таджиков и соотечественников в других странах.

2. Республика Таджикистан в системе международных отношений

2.1. Реалии второго десятилетия XXI века подтверждают то, что развитие международных отношений все еще находятся на переходном этапе и система многополярного мира только фор-

мируется. На геополитическом ландшафте современного мира происходят глубинные политические и экономические изменения, которые чреватны трансформацией системы международных отношений.

2.2. Всевозрастающий процесс глобализации признается как самый важный характерный признак современности. Этот процесс, наряду с содействием тесному взаимодействию между народами и странами и формированием всеохватывающей системы политико-экономических и научно-культурных контактов между ними, может вызывать нежелательные последствия, такие как усиление разницы между развитыми и отсталыми странами, возрастание прессинга на национальные и культурные ценности народов и т.д. Более того, при непосредственном влиянии глобализационных процессов проблемы, вызовы и угрозы современности также приобрели глобальный характер и превратились в фактор беспокойства для человеческой цивилизации. Эти вызовы и угрозы группируются следующим образом:

- нестабильное и неравномерное экономическое развитие, усиление конкуренции за выход на мировые рынки и стратегические ресурсы, углубление финансово-экономических кризисов;

- рост международного терроризма, контрабанды наркотиков и оружия, транснациональной организованной преступности;
- распространение политического и религиозного экстремизма, этнического и расового противостояния, цивилизационной и идеологической конфронтации;
- внутригосударственные и региональные конфликты, фанатизм и этнический и расовый сепаратизм, эскалация политической напряженности в различных регионах мира;
- усиление демографических проблем, нищеты и бедности, безработицы и массовой неконтролируемой миграции;
- нехватка или недостаточность жизненно важных материальных ресурсов, прежде всего воды и продовольствия;
- изменение климата, экологические и санитарно-эпидемиологические проблемы.

2.3. Наряду с указанными вызовами и угрозами, оказывающими влияние на безопасность системы международных отношений и в том числе на безопасность Республики Таджикистан как составной части этой системы, имеют место и нижеследующие потенциально опасные для национальных интересов Республики Таджикистан региональные факторы:

- ввиду своего географического расположения, нахождение Республики Таджикистан в орбите геополитических интересов современного мира;
- близость Таджикистана к конфликтогенным регионам, источникам проявлений терроризма, учебным центрам экстремистов и зонам производства наркотиков;
- расширение в регионе деятельности террористических группировок и экстремистских партий и движений;
- возможность использования территории страны для трансграничной контрабанды наркотиков и распространения экстремистской идеологии;
- неразрешенность вопросов делимитации и демаркации границ между странами региона и возможность возникновения конфликтов между этносами и народами региона;
- наличие различного рода препятствий на пути эффективной интеграции в регионе, свободного передвижения людей, беспрепятственного движения товаров и услуг;
- отсутствие действенного сотрудничества в рациональном использовании водно-энергетических ресурсов региона;

- обострение демографических и экологических проблем в регионе и возможное их использование для создания напряженности в обществе.

Внешняя политика Республики Таджикистан будет разрабатываться и осуществляться с учетом существующих глобальных вызовов и угроз и упомянутых региональных факторов.

2.4. Превалирующей и основной задачей внешней политики Республики Таджикистан в долгосрочной перспективе является защита стратегических интересов страны на международной арене и она будет реализовываться путем формирования внешних благоприятных условий для всестороннего устойчивого развития страны, содействия большему укреплению основ государственной независимости и суверенитета Таджикистана и поступательного стремления к достижению согласия и учета обоюдных интересов с иностранными государствами и международными организациями в процессе решения приоритетных задач внешней политики страны.

2.5. Для достижения этой цели Республика Таджикистан будет осуществлять многовекторную внешнюю политику, отвечающую высшим государственным и национальным интересам, служащую целям установления дружественных и

взаимовыгодных отношений с различными странами мира и основанную на безоговорочном уважении международного права.

2.6. С учетом геополитического положения Республики Таджикистан, ее природных и демографических возможностей и уровня социально-экономического развития, реализм и прагматизм будут в основе проводимой внешней политики страны. Она имеет органичную связь с экономическими потребностями государства и исходя из этого нацелена на укрепление и расширение торгово-экономического сотрудничества Республики Таджикистан в системе мировых экономических связей и политико-дипломатическую поддержку экономических интересов страны.

2.7. Внешняя политика Республики Таджикистан является политикой “открытых дверей”, миролюбивой и бескорыстной и при ее осуществлении Таджикистан готов развивать отношения дружбы и признание обоюдных интересов на основе взаимного уважения, равноправия и взаимовыгодного сотрудничества со всеми ближними и дальними странами.

2.8. Внешняя политика Республики Таджикистан представляет собой прозрачную и прогнозируемую политику и исходит из принципа признания и приверженности страны межгосударствен-

ным договорам и общепризнанным нормам международного права.

2.9. Республика Таджикистан в отношениях с сопредельными государствами и странами региона осуществляет политику дружбы, добрососедства и невмешательства во внутренние дела друг друга, которая нацелена на формирование пояса доверия и безопасности по периметру границ страны. Такая политика опирается на мирное разрешение всех спорных вопросов, в том числе пограничных и водно-энергетических, посредством диалога и переговоров, на основе взаимного доверия соответствующих сторон и признания принципа равенства и неделимости безопасности в регионе.

2.10. С учетом поступательного развития процессов политической и экономической разнотемпной и разноуровневой интеграции в системе современных международных отношений, внешняя политика Республики Таджикистан преследует цель обеспечения активного участия страны в деятельности международных и региональных организаций, посредством чего Таджикистан намерен внести свой вклад в укрепление безопасности, стабильности, сотрудничества и созидательного международного диалога и использовать возможности этих организаций для обеспечения устойчивого развития страны.

2.11. Исходя из усиления важных геополитических региональных и международных процессов и глобализации современного мира Республика Таджикистан считает главными и важными нормами общего миропорядка, практическое соблюдение баланса между глобализационными процессами и национальными интересами каждой страны, уважение суверенитета и независимости любого государства, создание равных возможностей, формирование всеобъемлющей системы безопасности и предоставление достойных условий для каждого государства и народа, вне зависимости от их мощи, роли и значения в геополитическом распределении сил и уверена в том, что глобализация и национальные интересы государств должны взаимодополнять друг друга и служить надежным гарантом устойчивого развития международных отношений.

2.12. Республика Таджикистан является сторонником того, что формирующаяся новая мировая система должна быть полностью свободна от войн и конфликтов, грубости и насилия, религиозного и цивилизационного фанатизма и ксенофобии, и основана на равноправном и взаимовыгодном сотрудничестве и партнерстве всех государств мира, а всякого рода угрозы международному и региональному миру и стабильности должны быть нейтрализованы посредством со-

гласия и созидательного диалога на основе законов международного права, прежде всего, Устава ООН, как главной организации, регулирующей международные отношения.

2.13. Республика Таджикистан выступает за создание эффективных механизмов обеспечения сочетания национальных интересов и международных усилий, объединения стремлений всех государств для подготовки адекватных мер противодействия современным вызовам и угрозам. На национальном уровне, Таджикистан осуществляет политико-правовые, информационно-пропагандистские, социально-экономические и специальные меры, направленные на укрепление ключевых аспектов своей внешней политики в плане борьбы с международным терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия, религиозным радикализмом, незаконной миграцией, экологическими рисками, изменением климата и угрозами информационной и продовольственной безопасности.

3. Внешнеполитические приоритеты Республики Таджикистан

Республика Таджикистан, принимая во внимание цели и высшие национальные интересы, определяет и реализует приоритеты своей внешней

политики. Геополитические и геоэкономические особенности сегодняшнего мира требуют постоянное переосмысление этих приоритетов. Они с учетом уровня и содержания взаимоотношений Республики Таджикистан с отдельными государствами или группами государств, международными и региональными организациями, а также ввиду национальных и государственных потребностей могут быть подвержены изменениям.

3.1. Двусторонняя дипломатия

Республика Таджикистан считает, что осуществление долгосрочных и стабильных отношений со своими традиционными партнерами - государствами-участниками Содружества Независимых Государств отвечает ее политическим, экономическим и культурным интересам и с учетом концепции разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках Содружества будет стремиться к углублению взаимовыгодного сотрудничества с ними.

Учитывая позиции Российской Федерации в мире и в регионе, для Республики Таджикистан расширение и укрепление традиционно дружественных отношений и стратегического партнерства с нею имеет особое значение.

Развитие отношений с Российской Федерацией на основе равенства и взаимовыгодного сотрудничества в политической, военной, военнотехнической, экономической, торговой, инвестиционной областях, сферах трудовой миграции, культуры, информации, науки и образования и других направлениях отвечает национальным интересам Республики Таджикистан и является важным фактором обеспечения регионального мира и стабильности.

В системе межгосударственных отношений Республики Таджикистан соседние государства региона занимают приоритетные позиции. Таджикистан является сторонником дальнейшего расширения позитивного, многовекового и созидательного опыта дружественного сосуществования народов Центральной Азии.

В отношениях с Республикой Узбекистан определяющими факторами являются важность и необходимость равных, взаимовыгодных, бескорыстных и стабильных отношений.

Республика Таджикистан в своей политике в отношении этого соседнего государства всегда будет придерживаться принципа взаимоуважения, созидательного взаимодействия и доброжелательности.

Общность целей и задач, стоящих перед государствами региона, предопределяет необходи-

мость расширения и углубления отношений с Казахстаном, Туркменистаном и Кыргызстаном на основе доверия, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества.

Республика Таджикистан рассматривает взаимодействие и разветвленную региональную интеграцию как важнейший механизм решения экономических, социальных, экологических вопросов и обеспечения мира и стабильности в Центральной Азии.

Расширение сотрудничества с Украиной, Республикой Беларусь, Республикой Молдова, Азербайджанской Республикой, Грузией и Республикой Армения являются одним из важнейших задач внешней политики Республики Таджикистан. Стабильное и устойчивое развитие этих государств с началом нового тысячелетия сформировало необходимые условия для достижения данной цели.

Укрепление отношений добрососедства, дружбы и взаимовыгодного сотрудничества с Китайской Народной Республикой является одной из важнейших задач внешней политики Республики Таджикистан на азиатском направлении. Эти отношения благодаря воле и усилиям обеих сторон достигли уровня стратегического партнерства и создали благоприятную основу для поступательного наращивания многоаспектного

взаимодействия в политической области, сфере безопасности, военно-техническом, торгово-экономическом и культурном направлениях.

Республика Таджикистан является сторонником скорейшего восстановления прочного мира в Исламской Республике Афганистан и считает, что спокойствие, безопасность и политическая стабильность этой соседней страны отвечает его национальным интересам.

Республика Таджикистан поддерживает усилия международного сообщества и правительства Афганистана, направленные на всеобъемлющее решение афганской проблемы и экономического возрождения страны на этапе перехода к самодостаточному Афганистану, и рассматривает углубление многопланового взаимовыгодного сотрудничества с этим дружественным соседом, основанного на исторических, языковых и культурных общностях двух народов, в качестве приоритета своей внешней политики.

В отношениях между Республикой Таджикистан и Исламской Республикой Иран фактор исторической, языковой и культурной общности имеет важное значение. Республика Таджикистан и в дальнейшем будет стремиться к расширению прочных отношений дружбы и взаимовыгодного сотрудничества с этой страной в двустороннем и многостороннем форматах.

Ускорение процесса экономических реформ в Таджикистане и постепенное вхождение национальной экономики в систему мирохозяйственных связей предопределяет поступательное развитие политических, экономических и культурных связей с высокоразвитыми странами мира. Применение опыта этих стран в экономике, социальной сфере, политике, науке и технике, культуре, современных технологиях будет способствовать дальнейшему политическому и экономическому развитию Республики Таджикистан.

Республика Таджикистан с учетом огромного авторитета и роли Соединенных Штатов Америки в мировой политике и экономике и в дальнейшем будет прилагать усилия для развития многоплановых отношений с этим государством на взаимовыгодной основе и поддерживать их партнерский характер. Ввиду высоких темпов развития и возрастающего международного значения стран Северной, Центральной и Южной Америки, в частности Канады, Республики Куба, Мексиканских Соединенных Штатов, Федеративной Республики Бразилия и Аргентинской Республики, осуществление плодотворного взаимодействия с ними отвечает национальным интересам Республики Таджикистан.

С началом XXI столетия в отношениях между Таджикистаном и Европейским Союзом про-

изошли коренные изменения позитивного свойства и эта тенденция год от года укрепляется.

Таджикистан рассматривает Европейский Союз, который содействует развитию приоритетных направлений национальной экономики, как одного из своих важных экономических партнеров и в дальнейшем будет стремиться к расширению и углублению долгосрочного стабильного взаимодействия с этим влиятельным межгосударственным объединением на основе принципа взаимной выгоды.

Это взаимодействие в совокупности будет охватывать различные европейские институты, включая Европейский Парламент, Совет Европы, Европейский инвестиционный банк и другие организации и структуры.

Наряду с этим, укрепление и расширение двустороннего разнопланового сотрудничества с различными европейскими странами, в том числе Федеративной Республикой Германия, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Французской Республикой, Итальянской Республикой, Королевством Испания, Швейцарской Конфедерацией, Королевством Бельгия, Австрийской Республикой, Чешской Республикой, Республикой Польша, странами Балтии представляют для Республики Таджикистан приоритетное значение.

Республика Таджикистан, с целью выхода на быстроразвивающиеся рынки капитала, технологий, сырья и промышленной продукции, заинтересована в укреплении взаимовыгодных отношений со странами Юго-Восточной Азии, включая Японию, Республику Корея, Королевство Таиланд, Республику Индонезия, Малайзию, Социалистическую Республику Вьетнам, Сингапур и другие страны региона, рассматривая данное направление как одно из важнейших в своей внешней политике. Достигнутый уровень двусторонних отношений с этими странами создает благоприятные условия для достижения этой цели.

Республика Таджикистан заинтересована расширять и укреплять разностороннее взаимодействие с Японией как верным партнером и донором как в двустороннем формате, так и посредством международных финансовых институтов.

Республика Таджикистан будет приветствовать развитие взаимовыгодного сотрудничества с Турецкой Республикой в различных сферах, в том числе привлечении инвестиций в экономику Таджикистана.

Республика Таджикистан с учетом роли и влияния Республики Индия в регионе и мире, многовекового опыта исторических и культурных связей таджикского народа с народами Индии, а также ее широких экономических и технологиче-

ских возможностей, будет расширять и углублять многоаспектное сотрудничество с этой страной.

Для Республики Таджикистан укрепление политического взаимодействия и расширение широкого многоаспектного сотрудничества с Исламской Республикой Пакистан с учетом ее торгово-экономических возможностей и геостратегического положения имеет особое значение.

Республика Таджикистан, приветствуя заинтересованность арабских стран Персидского залива, в том числе Королевства Саудовской Аравии, Государства Катар, Государства Кувейт, Объединенных Арабских Эмиратов в инвестировании экономических проектов Таджикистана, имеющих национальное и региональное значение, стремится к углублению взаимовыгодного сотрудничества со странами этого региона. В целях укрепления отношений с арабским миром Республика Таджикистан будет развивать сотрудничество с региональными организациями, в частности с Лигой Арабских Государств.

Республика Таджикистан, принимая во внимание международный авторитет и значение Арабской Республики Египет в региональной и мировой политике, заинтересована в расширении отношений сотрудничества с этой страной.

Республика Таджикистан рассматривает Африканский континент как перспективное направ-

ление для взаимовыгодного сотрудничества в различных сферах. В этом контексте, Республика Таджикистан будет стремиться к тому, чтобы в ближайшем будущем наладить взаимодействие с арабскими странами Северной Африки - Королевством Марокко, Алжирской Народно-Демократической Республикой, Республикой Тунис, Государством Ливия и странами центра и юга континента, в частности с Южно-Африканской Республикой, Республикой Мозамбик и другими.

В направлении Океании на примере Австралии и Новой Зеландии формируются новые возможности для расширения отношений сотрудничества во многих областях. Использование этих возможностей является одной из важных задач внешней политики Республики Таджикистан.

3.2. Многосторонняя дипломатия

Республика Таджикистан в условиях расширения глобализации и поступательного углубления политических и экономических интеграционных процессов в мире, налаживание многостороннего сотрудничества с международными и региональными организациями и институтами рассматривает как приоритетное направление своей внешней политики.

Республика Таджикистан рассматривает эти организации и институты как важнейший механизм объединения усилий по противодействию современным вызовам и угрозам, незаменимой площадкой для разрешения споров и проблем в системе международных отношений и действенный инструмент укрепления международного мира и стабильности и в целях внесения своего вклада в формирование нового и справедливого устройства международных и региональных отношений, а также защиты и продвижения своих национальных интересов в их рамках, принимает активное участие в их деятельности.

В этом контексте отношения с Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружеством Независимых Государств, Шанхайской организацией Сотрудничества, Организацией Договора о коллективной безопасности, Организацией исламского сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Азиатским диалогом по сотрудничеству, Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии и международными финансовыми институтами являются приоритетными.

Республика Таджикистан является сторонником укрепления координирующей роли Организации Объединенных Наций в XXI веке и рас-

смаатривает ее в качестве единственного института-регулятора международных отношений и обладающего полномочиями по принятию решений, связанных с коллективными действиями по защите мира и поддержанию безопасности международной системы.

Республика Таджикистан исходит из того, что всеобъемлющая реформа ООН, в том числе ее Совета Безопасности с целью адаптации деятельности Организации к потребностям и реалиям сегодняшнего мира является требованием времени.

Обеспечение и отстаивание национальных интересов и активное продвижение созидательных инициатив и предложений Республики Таджикистан в Организации Объединенных Наций и её специализированных учреждениях, а также усилия, направленные на получение членства Республики Таджикистан в выборных органах и структурах ООН являются одной из ключевых задач внешней политики страны.

Республика Таджикистан считает созвучным своим национальным интересам всестороннее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и намерена активно использовать возможности этого учреждения как площадку для пропаганды духовно-культурных достижений таджикского народа, а также для защиты и возрождения

дения его материального и нематериального наследия.

Республика Таджикистан заинтересована в развитии плодотворного сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и ее структурами и намерена использовать их опыт, политические и интеллектуальные возможности в деле демократизации общества, защиты прав и основных свобод человека, обеспечения безопасности и стабильности и решении экономических и экологических проблем.

Полноценное участие в деятельности Содружества Независимых Государств (СНГ) и укрепление взаимодействия с государствами-участниками является одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Таджикистан. Таджикистан высоко оценивает роль СНГ в сохранении и развитии традиционных связей между государствами-участниками на принципиально новой платформе и на основе концепции разноскоростной и разноуровневой интеграции. Республика Таджикистан считает создание на базе СНГ различных структур в сфере экономической интеграции и в области безопасности, таких как Единое Экономическое Пространство, Таможенный Союз, Организация Договора о коллективной безопасности как реальное проявление интеграционных процессов на постсовет-

ском пространстве и будет способствовать их развитию и совершенствованию с учетом своих национальных интересов и в целях использования их потенциала и возможностей для потребностей страны.

Активное участие Республики Таджикистан в Шанхайской организации сотрудничества преследует цель укрепления добрососедских отношений, доверительных и дружественных контактов между государствами-членами и наблюдателями при Организации, а также обеспечения безопасности и стабильности и устойчивого экономического развития в регионе. Таджикистан выступает за дальнейший рост авторитета и значения Шанхайской Организации Сотрудничества в углублении экономических связей, реализации инфраструктурных проектов, сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды и расширении культурного диалога в интересах региональной интеграции.

Республика Таджикистан с учетом исторических, культурных, цивилизационных и конфессиональных общностей со странами исламского мира поддерживает активное и плодотворное сотрудничество с Организацией исламского сотрудничества и ее институтами. Таджикистан ввиду жизненной и безотлагательной необходимости вывода на новый уровень процветания и

развития исламского мира и устранения существующих и животрепещущих проблем, считает целесообразным разработку и реализацию Стратегии развития исламского мира, ключевая цель которой должна заключаться в качественном, неуклонном и сбалансированном экономическом и духовно-культурном росте государств-членов Организации.

Республика Таджикистан с учетом исторических, культурных, цивилизационных и конфессиональных общностей со странами исламского мира поддерживает активное и плодотворное сотрудничество с Организацией исламского сотрудничества и ее институтами. Таджикистан ввиду жизненной и безотлагательной необходимости вывода на новый уровень процветания и развития исламского мира и устранения существующих и животрепещущих проблем, считает целесообразным разработку и реализацию Стратегии развития исламского мира, ключевая цель которой должна заключаться в качественном, неуклонном и сбалансированном экономическом и духовно-культурном росте государств-членов Организации.

Республика Таджикистан стремится внести свою лепту в плане объединения усилий по решению насущных проблем Азиатского континента, расширения и наполнения конкретным содержа-

нием взаимодействия в рамках Азиатского диалога по сотрудничеству и заинтересована в укреплении его роли. Республика Таджикистан среди определенных направлений сотрудничества в рамках Диалога придает первостепенное значение вопросам снижения уровня нищеты и бедности, охраны окружающей среды, обеспечение устойчивого доступа населения Азиатского континента к основным потребностям, повышения уровня готовности общества к ликвидации последствий стихийных бедствий, расширения и углубления региональной инфраструктуры и межрегионального сотрудничества в сфере энергетики.

Республика Таджикистан всецело поддерживая идею укрепления мер доверия и безопасности на Азиатском континенте и в целях развития эффективного сотрудничества в этом направлении принимает необходимые меры по расширению своих отношений с Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Она высоко оценивает возможности Совещания по совместному поиску средств и методов решения проблем и нейтрализации транснациональных и трансграничных рисков на континенте и укреплении сплоченности между государствами-участниками.

Республика Таджикистан рассматривает расширение взаимодействия со своими партнера-

ми в укреплении национальной и государственной безопасности как одно из приоритетных направлений своей внешней политики и считает свое членство в Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) отвечающим национальным интересам. Деятельность Республики Таджикистан в рамках этой Организации нацелена на создание эффективных механизмов противодействия угрозам современного мира. В этом контексте, членство страны в Организации рассматривается как один из важных факторов обеспечения безопасности страны и сохранения стабильности в регионе.

Таджикистан, являясь участником Программы Организации Североатлантического Договора (НАТО) «Партнерство ради мира», считает важным взаимодействие с этой организацией в целях поддержания безопасности и стабильности и формирования атмосферы доверия на всем евразийском пространстве.

В целях реализации приоритетов своей внешней политики, Республика Таджикистан развивает многосторонние отношения со своими партнерами в трех и четырехстороннем формате и широко использует эти площадки созидательного диалога в интересах укрепления дружественных отношений, культурных контактов и

поиска эффективных средств противодействия современным вызовам и угрозам.

3.3. Экономическая дипломатия

Ускоренная геоэкономическая эволюция современности и тенденции развития мировой экономики предопределяют все более возрастающее значение экономической дипломатии и постоянное повышение роли экономической составляющей в актуальной проблематике международной политики. В этой связи действенное и эффективное использование методов и инструментов экономической дипломатии для достижения национальных и государственных целей является одним из приоритетных направлений внешнеполитической стратегии Таджикистана.

В данном контексте содействие формированию эффективной экономики посредством привлечения иностранных инвестиций, интеграции Республики Таджикистан в региональную и мировую экономику, а также обеспечение экономической безопасности страны приобретают важное значение.

В целях расширения двусторонних и многосторонних внешнеэкономических связей и осуществления международного экономического сотрудничества, необходима реализация следующих задач:

- защита экономических интересов Республики Таджикистан в системе международных экономических отношений, обеспечение и укрепление процесса вхождения национальных субъектов в орбиту мирохозяйственных связей и их эффективное функционирование в этой среде;
- формирование внешних благоприятных условий для укрепления экономического потенциала и расширения экономического базиса страны;
- сотрудничество в целях формирования нормативно-правовой базы “зеленой экономики”, посредством мирового современного опыта и с учетом наличия в стране благоприятных условий, осуществление взаимовыгодного международного сотрудничества в данной области;
- содействие в присоединении страны к международной и региональной транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктуре;
- обеспечение благоприятных торговых условий и защита интересов отечественных предпринимателей в рамках международных экономических отношений;
- привлечение иностранных инвесторов, государственных и коммерческих компаний дру-

гих государств и соотечественников, проживающих за рубежом, для участия в реализации крупных инфраструктурных, энергетических и транспортных проектов, имеющих региональное значение;

- обеспечение активного участия в деятельности Всемирной Торговой Организации в целях защиты и продвижения национальных интересов страны на глобальном торгово-экономическом поприще;
- налаживание многопланового сотрудничества с региональными экономическими комиссиями ООН, вспомогательными учреждениями ООН для реализации Национальной стратегии развития в целях формирования благоприятных основ устойчивого развития страны;
- углубление сотрудничества с международными и региональными финансовыми институтами, в том числе Международным Валютным Фондом, Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития, Европейским Банком Реконструкции и Развития, Исламским Банком Развития, Евразийским Банком развития, Европейским Инвестиционным Банком и другими с целью обеспечения доступа страны к льготным кредитам и грантовым финансовым ресурсам;

- содействие расширению торгово-экономического сотрудничества с сопредельными странами как механизм формирования пояса доверия и безопасности по периметру границ страны.

3.4. Дипломатия водного сотрудничества

Вследствие роста населения, расширения площади сельскохозяйственных земель, нерационального использования водных ресурсов, изменения климата и экологических проблем, вопросы нехватки питьевой воды, использования крупных и мелких трансграничных рек и другая проблематика, связанная с водой, превращаются в факторы, оказывающие значительное влияние на международные отношения.

В этом отношении Центральная Азия является одним из чувствительных регионов. Таджикистан, обладающий значительными запасами водных ресурсов, является сторонником их справедливого и рационального использования посредством регионального и международного сотрудничества и исходит из того, что последовательное продвижение дипломатии сотрудничества в водной сфере является единственным инструментом для решения проблем в данной области. В особенности, важным является продолжение регио-

нального взаимодействия в рамках Международного Фонда спасения Арала.

Республика Таджикистан в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права имеет полное право использовать свои природные ресурсы, в том числе и водные, для обеспечения устойчивого развития страны и достойных условий жизни ее народа. Республика Таджикистан реализует это право в отношении использования водных ресурсов исходя из общерегиональных интересов с опорой на принципы добрососедства, уважения и реального учета взаимных интересов, диалога и сотрудничества в решении существующих проблем и как государство верховья и основной источник формирования водных ресурсов Центральной Азии ни при каких обстоятельствах не будет создавать препятствия для водообеспеченности региона. Принимая во внимание эту принципиальную позицию, одной из приоритетных задач внешней политики Республики Таджикистан является содействие обеспечению энергетической независимости страны и осуществление мер по решению проблем в этой сфере в духе равноправного регионального партнерства и сотрудничества.

Республика Таджикистан активно реализуя водную дипломатию, ставит перед собою цель

играть активную роль на мировой арене в деле разрешения проблем, связанных с водной проблематикой. В рамках этой дипломатии и в свете созидательных инициатив в водной сфере (“Международный год пресной воды, 2003”, “Международное десятилетие “Вода для жизни”, 2005-2015гг.”, “Международный год водного сотрудничества, 2013”), получивших высокую оценку международного сообщества, предусматривается реализация новых начинаний в рамках региональных и международных организаций, прежде всего Организации Объединенных Наций. Цель этих инициатив состоит в подчеркивании необходимости и созидательного взаимодействия в решении водных проблем в интересах сохранения жизни и устойчивого развития человечества. В этой связи одним из приоритетов внешней политики Республики Таджикистан является обеспечение созидательной роли страны в водных вопросах в регионе и на международной арене, что отвечает как национальным интересам, так и чаяниям мирового сообщества.

3.5. Культурно-гуманитарная дипломатия

Усиливающийся процесс глобализации представляет собой беспримерно тесные взаимоотношения между нациями и государствами и создает возможности доступа к новейшим достижениям и

ценностям цивилизации, использования всем человечеством результатов созидательной интеллектуальной деятельности. Наряду с этим, материальные и духовные проблемы человечества также приобретают глобальный характер, что вызывает возрастание давления на национальные культурные традиции и ценности народов и рост столкновения цивилизаций. В этих условиях одним из приоритетов внешней политики Республики Таджикистан является реализация такой культурной и гуманитарной дипломатии, которая с учетом положительных и отрицательных тенденций процессов глобализации обеспечивает духовное бытие, защиту и сохранность коренных национальных духовно-культурных ценностей таджикского народа, содействует достойному представлению Республики Таджикистан на международной арене как страны, обладающей древней историей и культурой и современным демократическим и правовым государством, расширению культурно-гуманитарного сотрудничества со странами мирового сообщества с целью укрепления положительного восприятия Таджикистана и его народа.

Достижение указанных целей культурно-гуманитарной дипломатии Республики Таджикистан предполагает реализацию ее внешней политикой следующих задач:

- укрепление договорно-правовой базы культурно-гуманитарных связей с иностранными государствами и региональными и международными организациями;
- активная защита прав, интересов и достоинства граждан, в том числе трудовых мигрантов Республики Таджикистан за рубежом посредством формирования всеохватывающей правовой базы и расширения консульского присутствия Республики Таджикистан в регионах компактного нахождения граждан страны за границей;
- правовая и культурно-просветительская поддержка зарубежных соотечественников на основе международно-правовых актов и международных договоров Республики Таджикистан, содействие объединениям соотечественников за рубежом и защита этнокультурной идентичности, включая родного языка в рамках законов государств их проживания;
- содействие созидательной деятельности Форума таджиков и персоязычных мира для укрепления контактов страны с зарубежными соотечественниками, привлечение их потенциала для развития политического, экономического и духовно-культурного взаимодействия, создания атмосферы интереса и доброжелательного отношения к Таджики-

стану и его народу со стороны мирового сообщества и международных политических кругов;

- содействие формированию благоприятных условий для пребывания и посещения иностранными гражданами Таджикистана для развития международного туризма и привлечения туристов в страну;
- содействие организации диалога цивилизаций и конфессий с упором на исторический опыт и вклад таджиков в формировании религиозной и цивилизационной толерантности.

3.6. Информационная дипломатия

Благодаря небывалому прогрессу техники и информационно-телекоммуникационных технологий во втором десятилетии XXI века традиционные представления о расстоянии и временном пространстве претерпели коренные изменения, сформировался новый тип цивилизации - информационная. Сущность информационной цивилизации состоит в практически неограниченном в объеме сношении и общении вне пространственных рамок, развитии интернет-технологий и расширении спутниковой связи, разработке и распространении новостей и информации, а также появлении и развитии цифровой дипломатии. В этих условиях глобальное информационное про-

странство превращается в авансцену столкновения политических, экономических и культурных интересов центров силы современного мира, в действенный инструмент формирования общественного мнения и его ориентирования в интересах определенных кругов. В процессе развития мирового информационного пространства наряду с положительными и конструктивными тенденциями, обеспечивающими осведомленность о новейших достижениях человечества, наблюдаются отрицательные процессы, чреватые рисками для информационной безопасности государств, в том числе и для Республики Таджикистан. В свете этого, информационная дипломатия Республики Таджикистан рассматривает содействие обеспечению информационной безопасности страны как свою главную цель и в рамках отстаивания и реализации этой цели выполняет следующие задачи:

- обеспечение реального и адекватного восприятия широкой международной общественностью сущности внутренней и внешней политики Республики Таджикистан;
- презентация и пропаганда достижений и перспектив социально-экономического развития страны, ее культурных и научных завоеваний;
- пропаганда благоприятного климата страны для инвестиций, плодотворного экономического сотрудничества и развития туризма;

- содействие созданию эффективных средств информационного воздействия на зарубежное общественное мнение в целях положительного восприятия Таджикистана;
- содействие расширению возможностей средств массовой информации страны в международном информационном пространстве;
- осуществление активного международного сотрудничества в информационной сфере;
- своевременное и эффективное противодействие киберпреступлениям и информационным угрозам государственной независимости и национальным интересам Республики Таджикистан, историческим святыням и духовно-этическим ценностям таджикского народа.

Реализация информационной дипломатии Республики Таджикистан будет опираться на широкое использование возможностей современных информационно-коммуникационных технологий. Республика Таджикистан является сторонником разработки комплекса международных правовых и этических норм, направленных на обеспечение информационной безопасности и их всестороннего соблюдения в мировом информационном пространстве.

4. Разработка и реализация внешней политики Республики Таджикистан

Президент Республики Таджикистан в соответствии со своими конституционными полномочиями определяет основные направления внешней политики страны и в качестве главы государства представляет Республику Таджикистан в международных отношениях.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в рамках своих конституционных полномочий осуществляют законодательную деятельность по обеспечению внешней политики Республики Таджикистан и выполнению международных обязательств.

Правительство Республики Таджикистан участвует в реализации внешней политики Республики Таджикистан, обеспечивает выполнение ее международных обязательств и представительство страны в иностранных государствах и при международных организациях.

Министерство иностранных дел Таджикистана в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан как орган исполнительной власти осуществляет государственное управление в сфере внешних сношений Республики Таджикистан с

иностранными государствами и международными организациями.

Министерство иностранных дел, непосредственно реализуя процесс внешней политики, выполняет координирующую роль деятельности государственных органов исполнительной власти Таджикистана внутри страны и за ее пределами в вопросах, относящихся к внешней политике. Все государственные структуры осуществляют свои зарубежные связи через Министерство иностранных дел Республики Таджикистан.

При принятии решений в сфере реализации внешней политики государства общественное мнение учитывается посредством взаимодействия органов исполнительной власти с Советом по внешней политике при Президенте Республики Таджикистан. В рамках этого Совета обсуждаются вопросы процесса реализации внешней политики страны, рассмотрения и разработки рекомендаций по улучшению и повышению ее эффективности.

ОБ АВТОРЕ



Сайидзода Зафари Шерали (Саидов Зафар Шералиевич) родился 18 декабря 1961 года в г. Душанбе в семье военнослужащего. Таджик.

Выпускник исторического факультета Таджикского государственного (ныне национального) университета.

С 5 февраля 2008 года - старший советник Президента Республики Таджикистан и аппарата его помощника по внешней политике и вопросам зарубежных связей. До этого (1993-2008 гг.) работал пресс - секретарём МИД и Президента Таджикистана, директором Национального информгентства «Ховар».

Кандидат философских наук (июнь 1989 г.). Доктор исторических наук (май 2016 г.). Автор и составитель более 60 книг и брошюр по социальной философии, новейшей истории страны, внешней, культурной, языковой и информационно-имиджевой политике Республики Таджикистан.

Лауреат журналистской премии имени Абулкасыма Лахути. Отличник культуры Таджикистана. 1 сентября 2008 года Указом Президента Республики Таджикистан ему присвоен квалификационный чин Государственного советника первого класса. Решением Совета глав государств-участников СНГ от 3 сентября 2011 года он удостоен высшей награды (грамоты) Содружества Независимых Государств. 29 августа 2016 года награжден государственной медалью «Хизмати шоиста» («За заслуги»).

СОДЕРЖАНИЕ

1. Факторы, определяющие внешнеполитический курс

- 1.1. Географический и природно-ресурсный потенциал 3
- 1.2. Демографический потенциал 6
- 1.3. Экономический потенциал 7
- 1.4. Военный потенциал 12

2. Концептуальные основы и механизм внешней политики

- 2.1. Первые внешнеполитические шаги (1992 г.) 16
- 2.2. Пять сегментов внешней политики Таджикистана (1993 г.) 18
- 2.3. Межтаджикские переговоры 20
- 2.4. Концепция внешней политики 2002 г. и доктрина политики «открытых дверей» 22
- 2.5. Концепция внешней политики 2015 г. 24
- 2.6. Внешнеполитический механизм 32
- 2.7. МИД Таджикистана 35
- 2.8. Информационная дипломатия 38

3. Основные внешнеполитические приоритеты

- 3.1. Интеграция в рамках СНГ, ОДКБ, ШОС ... 42
- 3.2. Сотрудничество с РФ 45

3.3. Сотрудничество с КНР.....	50
3.4. Отношения с США	54
3.5. Сотрудничество с ЕС и странами-членами.....	57
3.6. Отношения со странами Центральной Азии	60
3.7. Отношения с другими странами СНГ	70
3.8. Отношения с Ираном и Индией.....	73

4. Экономическая дипломатия

4.1. Особенности ВЭС Таджикистана	78
4.2. Привлечение иностранных инвестиций	79
4.3. Привлечение кредитов и международная помощь.....	83
4.4. Вступление в ВТО	87
<i>Контрольные вопросы.....</i>	90
<i>Рекомендуемая литература</i>	91

Приложение: Концепция внешней политики Республики Таджикистан (от 27 января 2015 г.)

1. Общие положения	94
2. Республика Таджикистан в системе международных отношений	97

3. Внешнеполитические приоритеты Республики Таджикистан	105
4. Разработка и реализация внешней политики Республики Таджикистан	133

ДАННОЕ УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
ИЗДАНО ПРИ СПОНСОРСКОЙ
ПОДДЕРЖКЕ



ОАО «Таджик Эйр».

**Саидов Зафар Шералиевич
(Сайидзода Зафари Шерали)**

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
(1991-2017 гг.)**

Учебное пособие

Второе, дополненное издание

Ответственные за выпуск:
Ф.З. Саидов, Ф.Б. Умаров

Редакторы:
Д.А. Дегтерев, А.П. Курылев

**Техническое редактирование
и дизайн обложки:**
П.М. Колесниченко

Подписано к печати 18.12.2017.
Усл. п.л. 8,875. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Гарнитура Times New Roman.
Тираж 1000 экз.



Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 28.